

Rozstrzygnięcie o sposobie rozpatrzenia uwag wniesionych do projektu planu

§ 1. 1. Do projektu zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Sławno w okolicy miejscowości Smardzewo w gminie Sławno, wyłożonego do publicznego wglądu wraz z prognozą skutków wpływu ustaleń planu na środowisko, wniesiono łącznie 12 uwag.

2. Wójt Gminy Sławno rozpatrzył wniesione uwagi i przedstawił Radzie Gminy Sławno listę nieuwzględnionych uwag.

3. Rada Gminy Sławno, po uprzednim rozpatrzeniu, rozstrzyga w § 2 o sposobie rozpatrzenia uwag wniesionych do projektu planu.

§ 2. 1. Uwaga dotycząca żądania zawieszenia postępowań administracyjnych związanych z lokalizowaniem elektrowni wiatrowych, ponieważ prace te są bezprawne ze względu na naruszenie zasady przezorności, o której mowa w art. 6 pkt 2 ustawy Prawo ochrony środowiska oraz są sprzeczne z art. 7 ust. 1 ustawy o samorządzie terytorialnym, bowiem stanowią próbę sprowadzenia na mieszkańców gminy zagrożenia zdrowia i życia :

1) została nie uwzględniona;

2) uzasadnienie rozstrzygnięcia:

a) w Polsce istnieją i obowiązują regulacje prawne związane z lokalizowaniem elektrowni wiatrowych:

- odległość turbin wiatrowych od zabudowy mieszkalnej jest wyznaczana w oparciu o normy hałasu (Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 14 czerwca 2007 r. w sprawie dopuszczalnych poziomów hałasu w środowisku - Dz. U. z 2007 r. Nr 120 poz. 826),

- oddziaływanie akustyczne turbin jest określane na etapie projektowania w oparciu o model matematyczny zawarty w Polskiej Normie: PN-ISO 9613-2, zgodnie z zapisami Dyrektywy 2002/49/WE Parlamentu Europejskiego oraz Rady Europejskiej z dnia 25 czerwca 2002 r. oraz zgodnie z opinią Generalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska DOOŚoa-284/2258/1331/09/MW-5 z dnia 29 października 2009 r.,

b) podobne regulacje prawne istnieją i obowiązują w innych krajach członkowskich UE - wspólnoty państw rozwijających energetykę wiatrową od wielu lat, na terenie których tysiące ludzi mieszka w pobliżu turbin i nie stwierdza negatywnego wpływu turbin na człowieka,

c) postępowania administracyjne związane z lokalizowaniem elektrowni wiatrowych w gminie Sławno, w tym sporządzenie projektów miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, są prowadzone w trybie właściwych ustaw (ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko) i zgodnie z obowiązującymi przepisami odrębnymi.

2. Uwaga dotycząca tego, że proponowana odległość wież elektrowni wiatrowych od budynków mieszkalnych jest zdecydowanie za mała oraz sprzeciw 160 mieszkańców przeciw posadowieniu elektrowni wiatrowych bliżej niż 3 km od zabudowań wsi Smardzewo :

1) została nie uwzględniona;

2) uzasadnienie rozstrzygnięcia:

- a) przytaczane opinie na tematy dotyczące lokalizacji elektrowni wiatrowych pochodzące z Departamentu Zdrowia Publicznego w Ministerstwie Zdrowia (pisma znak: MZ-ZP-Ś-078-21233-13/EM/12 z 27 lutego 2012 r.; znak: MZ-ZP-Ś-078-25731-3/EM/13 z 05 marca 2013 r.) stanowią część dostępnej korespondencji jaką Departament Zdrowia Publicznego prowadził na ten temat w ostatnim okresie:
- analiza tej korespondencji (również pism znak: MZ-ZP-Ś-078-24839-1/EM/12 z 6 listopada 2012 r.; znak: MZ-ZP-Ś-078-25520-1/EM/13 z 25 stycznia 2013 r.), często stawiającej sprzeczne ze sobą tezy, nie pozostawia wątpliwości, że należy ją traktować jako wyłączną opinię jej autorów (pismo z 27 lutego 2012 r. podpisał P. Piotr Dąbrowski; pismo z 5 marca 2013 r. podpisała P. Justyna Mieszalska),
 - natomiast w piśmie datowanym na 25 stycznia 2013 r. Departament Zdrowia Publicznego w Ministerstwie Zdrowia informuje wprost, że nie posiada kompetencji do wypowiedzania się na tematy dotyczące lokalizacji elektrowni wiatrowych,
- b) w związku z powyższym opinia Departamentu Zdrowia Publicznego w Ministerstwie Zdrowia - cyt. „Wydaje się, że odległością gwarantującą zarówno dotrzymanie norm hałasu jak i zminimalizowanie potencjalnych uciążliwości z nim związanych oraz ograniczającą do minimum wpływ emisji pola elektromagnetycznego i efektu migotania cieni dla mieszkańców przebywających w okolicach farm wiatrowych jest odległość nie mniejsza niż 2-4 km (w zależności od ukształtowania terenu i warunków pogodowych)” - nie może być traktowana jako wytyczne dla określania odległości wież elektrowni wiatrowych od budynków mieszkalnych,
- c) również opracowanie tematyczne Biura Analiz i Dokumentacji Kancelarii Senatu „Energetyka wiatrowa a społeczności lokalne” (OT-600, kwiecień 2011 r.) można traktować wyłącznie jako opinię jej autorów, nie potwierdzoną obowiązującymi przepisami prawa i nie udokumentowaną wynikami badań naukowych,
- d) w Polsce istnieją i obowiązują regulacje prawne związane z lokalizowaniem elektrowni wiatrowych:
- odległość turbin wiatrowych od zabudowy mieszkalnej jest wyznaczana w oparciu o normy hałasu (Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 14 czerwca 2007 r. w sprawie dopuszczalnych poziomów hałasu w środowisku - Dz. U. z 2007 r. Nr 120, poz. 826),
 - oddziaływanie akustyczne turbin jest określone na etapie projektowania w oparciu o model matematyczny zawarty w Polskiej Normie: PN-ISO 9613-2, zgodnie z zapisami Dyrektywy 2002/49/WE Parlamentu Europejskiego oraz Rady Europejskiej z dnia 25 czerwca 2002 roku oraz zgodnie z opinią Generalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska DOOŚoa-284/2258/1331/09/MW-5 z dnia 29 października 2009 r.,
- g) podobne regulacje prawne istnieją i obowiązują w innych krajach członkowskich UE - wspólnoty państw rozwijających energetykę wiatrową od wielu lat, na terenie których tysiące ludzi mieszka w pobliżu turbin i nie stwierdza negatywnego wpływu turbin na człowieka,
- h) projekt zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Sławno w okolicy miejscowości Smardzewo w gminie Sławno został sporządzony zgodnie z przepisami odrębnymi, odnoszącymi się do przedmiotu jego ustaleń oraz obszaru objętego planem,
- h) przyjęte w projekcie zmiany planu rozwiązania gwarantują pełną ochronę terenów zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej, terenów zabudowy mieszkaniowej wielorodzinnej, terenów zabudowy zagrodowej oraz terenów rekreacyjno-wypoczynkowych - zgodnie z przepisami dotyczącymi ochrony środowiska w zakresie ochrony przed hałasem ,
- i) w zmianie planu ustalono, że dopuszczalny zasięg oddziaływania elektrowni wiatrowych na środowisko w zakresie hałasu, winien być zgodny z obowiązującymi w tym zakresie przepisami, co należy udokumentować przed uzyskaniem pozwolenia na budowę (§ 5 pkt 7 tekstu planu),

- j) Wójt Gminy Sławno - niezależnie od określonego w projekcie zmiany planu obowiązku zachowania dla dopuszczalnej lokalizacji wież elektrowni wiatrowych bezpiecznych odległości wynikających z przepisów dotyczących ochrony środowiska w zakresie ochrony przed hałasem - przy wyznaczaniu w planie terenów budowy elektrowni wiatrowych (PEW) przyjął dodatkową zasadę zachowania na obszarze objętym planem ok. 700 m minimalnej odległości wież elektrowni wiatrowych od budynków mieszkalnych,
- k) ustalenie w zmianie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Sławno w okolicy miejscowości Smardzewo (na rysunku zmiany planu) nieprzekraczalnych linii zabudowy dla wież elektrowni wiatrowych w w/w odległości (ok. 700 m) od budynków mieszkalnych - oznacza prawie dwukrotne zwiększenie minimalnych odległości niezbędnych dla zapewnienia ochrony akustycznej, które wynikają z przepisów Rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 14 czerwca 2007 r. w sprawie dopuszczalnych poziomów hałasu w środowisku (ok. 350 m),
- l) należy zwrócić uwagę, że minimalna odległość wież elektrowni wiatrowych projektowanych na terenach przeznaczonych według projektu zmiany planu pod budowę elektrowni wiatrowych wyniesie od wsi Smardzewo ok. 1,5 km (znacznie więcej niż minimalna odległość ok. 700 m, która praktycznie dotyczy w obszarze objętym planem wyłącznie pojedynczych wybudowań w rozproszonej zabudowie zagrodowej); przykładowe minimalne odległości wynoszą:
- do m. Wrzosowo: 680 m (do zabudowy na działce nr 217/4),
 - do kolonii Smardzewo: 670 m (do zabudowy na działce nr 82) oraz 710 m (do zabudowy na działce nr 77),
 - do wsi Smardzewo: 1070 m (do zabudowy na dz. nr 270) oraz 1300 m (do zabudowy na dz. nr 257),
- m) ustalone w zmianie planu odległości wież elektrowni wiatrowych od budynków mieszkalnych nie wymagają powiększenia, gdyż zostały ustalone zgodnie z dobrą praktyką w zagospodarowaniu przestrzennym oraz zgodnie z obowiązującymi przepisami odrębnymi,
- n) zaakceptowanie proponowanej przez zgłaszających uwagi odległości elektrowni wiatrowych od pojedynczych budynków mieszkalnych (1,5 - 2,5 km) czy od zabudowań wsi Smardzewo (3 km) - oznaczałoby w praktyce niemożliwość wyznaczenia terenów pod elektrownie wiatrowe w projekcie zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Sławno w okolicy miejscowości Smardzewo w gminie Sławno - co stałoby w sprzeczności ze ustaleniami Studium oraz treścią uchwały Nr XXVIII/187/2010 Rady Gminy w Sławnie z dnia 24 marca 2010 r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Sławno.

3. Uwaga dotycząca zarzutu, że sąsiedztwo elektrowni wiatrowych doprowadzi do spadku wartości nieruchomości:

- 1) została nie uwzględniona;
- 2) uzasadnienie rozstrzygnięcia:
 - a) w celu ustalenia przeznaczenia terenów oraz określenia sposobów ich zagospodarowania i zabudowy - Rada Gminy Sławno podjęła uchwałę Nr XXVIII/187/2010 z dnia 24 marca 2010 r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Sławno w okolicy miejscowości Smardzewo,
 - b) dla terenów objętych granicami zmiany planu obowiązują dotychczas ustalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Sławno (przyjętego uchwałą Nr XIII/83/96 Rady Gminy Sławno z dnia 26 marca 1996 r. opublikowaną w Dzienniku Urzędowym Województwa Słupskiego z 1996 r., Nr 14, poz. 52),
 - c) przedmiotem zmiany planu miejscowego gminy jest ustalenie dla części terenów nowego przeznaczenia oraz określenia warunków ich zabudowy i zagospodarowania w sposób uwzględniający aktualne potrzeby kierunkowych zmian w strukturze przestrzennej wiejskiej jednostki osadniczej Smardzewo,

- d) przedmiotem zmiany planu jest również przeznaczenie części terenów o funkcji rolniczej w okolicach miejscowości Smardzewo na cele lokalizacji elektrowni wiatrowych oraz infrastruktury technicznej i komunikacyjnej,
- e) projekt „Zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Sławno w okolicy miejscowości Smardzewo w gminie Sławno” został sporządzony w zgodności z ustaleniami przyjętymi przez Radę Gminy w Sławnie zmian w Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy (przyjętego uchwałą Nr VII/58/1995 Rady Gminy Sławno z dnia 29 czerwca 1995 r., z wprowadzonymi zmianami uchwałą Nr XVII/76/2008 z dnia 26 września 2008 r. i uchwałą Nr XI/75/2011 z dnia 7 września 2011 r.),
- f) projekt zmiany planu sporządzony został również zgodnie z przepisami odrębnymi, odnoszącymi się do jego przedmiotu i obszaru objętego planem,
- g) w szczególności przy ustalaniu w projekcie zmiany planu granic terenów, na których dopuszcza się budowę elektrowni wiatrowych, uwzględniono wszystkie czynniki, które powinny być wzięte pod uwagę przy określaniu lokalizacji tego typu - przyjęte w projekcie zmiany planu rozwiązania gwarantują pełną ochronę terenów zabudowy zgodnie z przepisami odrębnymi dotyczącymi ochrony środowiska i zdrowia ludzi,
- h) dla potrzeb sporządzenia zmiany planu została opracowana „Prognoza skutków finansowych uchwalenia zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Sławno w okolicy miejscowości Smardzewo w gminie Sławno”, z której wynika, że:
- na skutek realizacji ustaleń planu nastąpi wzrost dochodów gminy w zakresie podatku od nieruchomości, związanych z pobraniem jednorazowej opłaty planistycznej w momencie zbywania nieruchomości przez obecnych właścicieli oraz związanych z rozwojem sfery produkcyjno-usługowej oraz innymi korzyściami ekonomicznymi i społecznymi, które pojawią się być może dopiero kilka lat od uchwaleniu planu i są obecnie trudne do oszacowania,
 - nie przewiduje się wzrostu wydatków gminy związanych z uchwaleniem planu,
- i) w związku z uchwaleniem zmiany planu miejscowego korzystanie z nieruchomości w sposób zgodny z dotychczasowym przeznaczeniem nie zostanie ograniczone i w związku z tym wartość nieruchomości nie ulegnie obniżeniu,
- j) uchwalenie planu nie powoduje skutków finansowych, związanych z wypłatą odszkodowań, o których mowa w art. 36 ust. 1 pkt 1 i ust. 3 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.

4. Uwaga dotycząca zarzutu, że roczny monitoring ptaków i nietoperzy wykonany na potrzeby prognozy oddziaływania na środowisko nie został sporządzony na podstawie rzeczywistych obserwacji w terenie:

- 1) została nie uwzględniona;
- 2) uzasadnienie rozstrzygnięcia:
 - a) „Prognoza oddziaływania na środowisko projektu zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Sławno w okolicy miejscowości Smardzewo w gminie Sławno” (oprac. dr hab. Maciej Przewoźniak z Zespołem, Biuro Projektów i Wdrożeń Proekologicznych „Proeko” Gdańsk, 2013 r.) została sporządzona zgodnie z przepisami ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2008 Nr 199, poz. 1227),
 - b) stopień szczegółowości sporządzonej prognozy oddziaływania na środowisko odpowiadał uzgodnieniom w tym zakresie z Regionalnym Dyrektorem Ochrony Środowiska w Szczecinie i obejmował m. in. monitoring środowiska w tym monitoring ornitologiczny (ptaków) i monitoring chiropterologiczny (nietoperzy),
 - c) integralną częścią prognozy jest sprawozdanie z wykonanego rocznego monitoringu ptaków - opracowanie „Monitoring ornitologiczny terenu planowanej farmy wiatrowej w pobliżu miejscowości Smardzewo, gmina Sławno, województwo zachodnio-pomorskie” (oprac. dr inż. Krzysztof Napieraj, dr Michał Leszczyński, mgr Łukasz Kurkowski 2012 r.), stanowiące załącznik nr 3 do „Prognozy...”.

- monitoring ornitologiczny został przeprowadzony w okresie od maja 2011 r. do końca czerwca 2012 r.,
 - badania terenowe monitoringu ornitologicznego obejmowały obszar projektu planu w rejonie wsi Smardzewo wraz z otoczeniem,
 - monitoring zrealizowano zgodnie z „Wytycznymi w zakresie oceny oddziaływania elektrowni wiatrowych na ptaki” (PSEW, 2008 r.),
 - w ramach badań terenowych przeprowadzono m. in. liczenia transektowe i z punktów obserwacyjnych (na obszarze objętym monitoringiem wyznaczono pięć transektów liniowych o łącznej długości 11,1 km),
 - w ramach badań terenowych w sezonie lęgowym wykonano dwie kontrole, wczesnowiosenną i późnowiosenną,
 - kontrole prowadzono w wyznaczonym w terenie kwadracie 1x1 km, w kwadracie tym wyznaczono dwa transekty o długości 1 km każdy, przebiegające w odległości ok. 500 m od siebie,
 - wyznaczone transekty podzielone zostały na 200 m odcinki, na tych odcinkach liczono wszystkie widziane i słyszane gatunki ptaków,
- d) integralną częścią prognozy jest również sprawozdanie z wykonanego rocznego monitoringu nietoperzy - opracowanie „Raport z monitoringu nietoperzy na obszarze projektowanej lokalizacji Farmy Wiatrowej „Smardzewo” i obszarach położonych w sąsiedztwie” (oprac. mgr Robert Kościów), stanowiące załącznik nr 4 do „Prognozy...”:

- monitoring chiropterologiczny prowadzono w okresie od 15 marca 2009 r. do 30 stycznia 2010 r.,
- badania terenowe monitoringu chiropterologicznego prowadzono na obszarze projektu planu i w jego otoczeniu,
- metodykę badań oparto na „Tymczasowych wytycznych dotyczących oceny oddziaływania elektrowni wiatrowych na nietoperze (na rok 2009)”.
- w ramach prac terenowych przeprowadzono 25 nocnych obserwacji,
- standard prac detektorowych przeprowadzonych prac terenowych był zgodny z ogólnie stosowaną metodyką,

e) sporządzona na podstawie wykonanego rocznego monitoringu ptaków i nietoperzy „Prognoza oddziaływania na środowisko projektu zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Sławno w okolicy miejscowości Smardzewo w gminie Sławno” uzyskała pozytywną opinię Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Szczecinie (nr WOOS-OSZP.410.219.2012.AM z dnia 08 stycznia 2014 r.).

5. Uwaga dotycząca żądania ponownego wyłożenia projektu planu, ponieważ w przeprowadzonym postępowaniu nie odbyły się rzetelne konsultacje społeczne:

1) została nie uwzględniona;

2) uzasadnienie rozstrzygnięcia:

a) projekt zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Sławno w okolicy miejscowości Smardzewo w gminie Sławno został sporządzony i poddany konsultacjom społecznym w trybie określonym przepisami prawa: stosownie do art. 17 pkt 9 i art. 18 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t. j. Dz. U. z 2012 r. poz. 647 z późn. zm.) Wójt Gminy Sławno ogłosił o wyłożeniu do publicznego wglądu w dniach od 24 stycznia 2014 r. do 21 lutego 2014 r. projektu zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Sławno w okolicy miejscowości Smardzewo w gminie Sławno wraz z prognozą oddziaływania na środowisko,

- na podstawie art. 39 ust. 1 w związku z art. 46 pkt 1 i art. 54 ust. 1 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t. j. Dz. U. z 2013 r. poz. 1235) Wójt Gminy Sławno podał do publicznej wiadomości informację o wyłożeniu do publicznego wglądu w dniach od 24 stycznia 2014 r. do 21 lutego 2014 r. projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego wymagającego przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko, obejmującej zapewnienie możliwości udziału społeczeństwa w postępowaniu,

- Wójt Gminy Sławno zorganizował w czasie wyłożenia do publicznego wglądu dyskusję publiczną nad przyjętymi w projekcie planu rozwiązaniami, która odbyła się w dniu 14 lutego 2014 r. w Urzędzie Gminy Sławno,

b) w trakcie opracowania zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Sławno w okolicy miejscowości Smardzewo w gminie Sławno - projekt został poddany dodatkowym konsultacjom społecznym:

- 14 maja 2012 r. (o godz. 13) w Urzędzie Gminy Sławno odbyło się spotkanie informacyjne, w którym uczestniczyli Radni Gminy, Sołtys wsi Smardzewo, Wójt Gminy i pracownicy Urzędu Gminy Sławno oraz urbanista - projektant planu miejscowego, autor prognozy oddziaływania planu na środowisko, biegli w zakresie ocen oddziaływania na środowisko i ochrony przyrody, eksperci z Politechniki Koszalińskiej ds. akustyki i infradźwięków,

- 14 maja 2012 r. (o godz. 16) odbyło się w świetlicy wiejskiej spotkanie z mieszkańcami Smardzewa, połączone z prezentacją projektu i dyskusją nad przyjętymi w projekcie planu rozwiązaniami, w którym wzięli udział wszyscy uczestnicy w/w spotkania informacyjnego w Urzędzie Gminy (w tym projektanci planu, biegli i eksperci).

6. Uwaga dotycząca tego, że na spotkaniach w sprawie planu nie było informacji na temat ustaleń dotyczących kształtowania zabudowy oraz objęcia zabudowań mieszkalnych i gospodarczych ochroną konserwatorską, która ogranicza swobody w dysponowaniu własnymi obiektami przez mieszkańców i zmusza ich do ponoszenia wysokich kosztów utrzymania budynków zabytkowych:

1) została nie uwzględniona;

2) uzasadnienie rozstrzygnięcia:

a) na spotkaniach konsultacyjnych w sprawie zmiany planu (na spotkaniach informacyjnych w trakcie opracowania planu oraz w trakcie dyskusji publicznej) był udostępniony i prezentowany zarówno tekst jak i rysunek „Zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Sławno w okolicy miejscowości Smardzewo w gminie Sławno”:

- zostały omówione przez autora projektu wszystkie ustalenia planu, w tym dotyczące kształtowania zabudowy i ochrony konserwatorskiej,

- kilkakrotne propozycje podjęcia dyskusji nad rozwiązaniami szczegółowymi w w/w zakresie nie zostały podjęte przez uczestniczących w spotkaniach mieszkańców gminy,

b) art.7 ust.1 pkt 9 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym nakłada na sporządzającego miejscowy plan zagospodarowaniu przestrzennego obowiązek ochrony dziedzictwa kulturowego:

- zagadnienia związane z ochroną i opieką nad zabytkami stanowią istotny obszar działania organów gminy,

- zapisy dotyczące ich rozstrzygnięcia w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego mają rangę prawa miejscowego,

c) zgodnie z treścią art. 1 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym - w planowaniu przestrzennym uwzględnia się zwłaszcza wymagania ochrony dziedzictwa kulturowego, zgodnie z treścią art. 7 pkt 4 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami,

- d) wymagany zakres ochrony dziedzictwa kulturowego w ustaleniach miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego został określony w Rozporządzeniu Ministra Infrastruktury z dnia 26 sierpnia 2003 r. w sprawie wymaganego zakresu projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego (Dz.U. z 2003 r. Nr 164, poz. 1587),
- e) zgodnie z przywołanym wyżej Rozporządzeniem ustalenia tekstu planu muszą zapewnić ochronę dóbr kultury (wskazanych na rysunku planu) w formie zakazów, nakazów oraz dopuszczeń:
- w ustaleniach planu winny znaleźć się szczegółowe zapisy regulujące procesy inwestycyjne dotyczące w/w obiektów,
 - ustalenia planu winny precyzować co podlega ochronie konserwatorskiej i w jakim zakresie, ze szczegółowym określeniem zakresu dopuszczalnych działań inwestycyjnych (z uwzględnieniem specyfiki zabudowy oraz kontekstu miejsca), indywidualnie dla poszczególnych obiektów,
- f) w granicach obszaru objętego zmianą miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Sławno w okolicy miejscowości Smardzewo w gminie Sławno - nie występują obiekty i obszary objęte ustawowymi formami ochrony zabytków,
- g) w granicach obszaru zmiany planu występują natomiast (wprawdzie nieliczne) - wskazane przez Zachodniopomorskiego Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków (we wnioskach zgłoszonych do zmiany planu) oraz proponowane w studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy - historyczne obiekty nieruchome do objęcia ochroną konserwatorską na podstawie ustaleń planu miejscowego;
- h) dziedzictwo kulturowe i zabytki są nie tylko materialnymi śladami przeszłości, lecz także przyczyniają się do zachowania lokalnej tożsamości i więzi społecznych,
- i) przedłożony do uzgodnienia projekt zmiany planu w okolicy miejscowości Smardzewo w gminie Sławno był przedmiotem szczegółowych uwag Zachodniopomorskiego Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków w Szczecinie (postanowienie z dnia 18 grudnia 2012 r. nr ZN.K.5150.176.2012.BM oraz ponownie z dnia 18 lutego 2013 r. nr ZN.K.5150.32.2013.MJ.BM) dotyczących tego, że w sporządzonym projekcie planu nie ustalono wystarczającego zakresu ochrony dla obiektów zabytkowych występujących na obszarze objętym opracowaniem:
- nie określono dopuszczalnych zmian w elewacjach i nie określono na jakich warunkach możliwe jest ich wprowadzenie,
 - nie określono materiałów dla pokryć dachowych, w tym ewentualnych możliwości realizacji doświetleń poddaszy,
 - nie określono warunków dopuszczalnej rozbiórki obiektów chronionych planem,
 - nie określono warunków wykonywania ociepleń zewnętrznych,
 - nie wskazano ewentualnych obiektów wyłączonych z rozbudowy oraz z ocieplania od zewnątrz,
 - dotyczących braku ustaleń w zakresie kolorystyki obiektów chronionych,
- j) ustalenia projektu „Zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Sławno w okolicy miejscowości Smardzewo w gminie Sławno” - jako zapewniające ochronę zabytkowych obszarów i obiektów występujących na obszarze objętym opracowaniem zgodnie z wymogami obowiązującej ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami - zostały ostatecznie uzgodnione z Zachodniopomorskim Wojewódzkim Konserwatorem Zabytków w Szczecinie dnia 02 kwietnia 2013 r.

7. Uwaga dotycząca wniosku o przeznaczenie w gminie Sławno pod budowę elektrowni wiatrowych innych terenów, mniej atrakcyjnych przyrodniczo i krajobrazowo oraz bardziej odległych od zabudowań mieszkalnych, ponieważ planowana budowa wież elektrowni o wysokości do 200 m burzy ład przestrzenny, o którym mowa w art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym:

- 1) została nie uwzględniona;
- 2) uzasadnienie rozstrzygnięcia:

- a) obszar, który został objęty projektem planu, musi być zgodny z uchwałą Nr XXVIII/187/2010 Rady Gminy Sławno z dnia 24 marca 2010 r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Sławno,
- b) Wójt Gminy Sławno przy sporządzaniu projektu planu jest związany treścią uchwały Rady Gminy o przystąpieniu do sporządzenia planu i nie może zmienić granic terenów, które zostaną objęte planem,
- c) zgodnie z art. 9 ust. 4 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t. j. Dz. U. z 2012 r. poz. 647 z późn. zm.) ustalenia studium są wiążące dla organów gminy przy sporządzaniu planów miejscowych,
- d) w obowiązującym Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Sławno (przyjętym uchwałą Nr VII/58/1995 Rady Gminy Sławno z dnia 29 czerwca 1995 r., z uwzględnieniem wprowadzonych później zmian uchwałą Nr XVI/76/2008 z dnia 26 września 2008 r. i uchwałą Nr XI/75/2011 z dnia 7 września 2011 r.) obszar, który przeznaczono w projekcie zmiany planu pod budowę elektrowni wiatrowych, został wyznaczony jako tereny pod lokalizację elektrowni wiatrowych,
- e) projekt zmiany planu jest zgodny z ustaleniami Studium,
- f) przy ustaleniu w projekcie zmiany planu granic terenów, na których dopuszcza się budowę elektrowni wiatrowych, uwzględniono wszystkie czynniki, które powinny być wzięte pod uwagę przy określaniu lokalizacji tego typu inwestycji,
- g) położenie terenów przeznaczonych pod budowę elektrowni wiatrowych determinuje położenie i zasięg strefy ochronnej wokół terenu inwestycji,
- h) w toku czynności w ramach procedury planistycznej wszystkie właściwe organy i instytucje, stosownie do swych kompetencji, uzgodniły i pozytywnie zaopiniowały projekt planu, z uwzględnieniem potencjalnego wpływu na środowisko przyrodnicze i zdrowie ludzi oraz wpływu na środowisko kulturowe i krajobraz.

8. Uwaga dotycząca braku przepisów prawa w zakresie akustycznego oddziaływania elektrowni wiatrowych na środowisko, ponieważ w Rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 14 czerwca 2007 r. w sprawie dopuszczalnych poziomów hałasu w środowisku nie ma wartości dopuszczalnego poziomu specyficznego hałasu emitowanego przez turbiny wiatrowe:

- 1) została nie uwzględniona;
- 2) uzasadnienie rozstrzygnięcia:
 - a) zasady ochrony środowiska (rozumianego również jako zdrowie ludzi) oraz warunki korzystania z jego zasobów - reguluje ustawa z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (t.j. Dz. U. z 2008 r., Nr 25, poz. 150 z późn. zm.),
 - b) ministrem właściwym do spraw środowiska jest Minister Środowiska, który kieruje działem administracji rządowej - środowisko, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 lipca 2006 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Środowiska (Dz. U. Nr 131, poz. 922 oraz z 2007 r. Nr 38, poz. 246),
 - c) Minister Środowiska, na podstawie art. 113 ust. 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska, w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw zdrowia, określił w drodze rozporządzenia dopuszczalne poziomy hałasu w środowisku,
 - d) Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 14 czerwca 2007 r. w sprawie dopuszczalnych poziomów hałasu w środowisku (Dz. U. z 2007 r. Nr 120 poz. 826) określa dopuszczalne poziomy hałasu powodowanego przez poszczególne grupy źródeł hałasu,
 - e) w Rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 14 czerwca 2007 r. w sprawie dopuszczalnych poziomów hałasu w środowisku wskazane zostały normy akustyczne obowiązujące na obszarach chronionych, tj. na obszarach zabudowy mieszkaniowej z podziałem na zabudowę mieszkaniową jednorodzinną, mieszkaniowo-usługową i zabudowę zagrodową oraz na terenach określonych usług,

f) dla zespołu elektrowni wiatrowych - dopuszczonego ustaleniami projektu zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Sławno w okolicy miejscowości Smardzewo - zostało wykonane opracowanie „Analiza akustyczna Farmy Wiatrowej Smardzewo w gminie Sławno” (oprac. mgr inż. Arkadiusz Rybka Akusoft Kraków, 2012):

- na obszarze zmiany planu dopuszczono lokalizację 4 elektrowni wiatrowych o wysokości w stanie wzniesionej łąpaty wirnika do 200,0 m od poziomu terenu,
- do analizy hałasu wykorzystano parametry akustyczne turbin Gamesa G128 (jako przykładowych, spełniających powyższe ustalenia projektu zmiany planu), o maksymalnej, nominalnej mocy akustycznej 109,5 dB(A),
- prognozowany rozkład poziomu hałasu w środowisku, związany z eksploatacją projektowanego zespołu elektrowni wiatrowych, wyznaczony został zgodnie z wymaganiami normy: PN-ISO 9613-2:2002 Akustyka – Tłumienie dźwięku podczas propagacji w przestrzeni otwartej. Ogólna metoda obliczania.
- w/w norma powołana została w Dyrektywie 2002/49/WE Parlamentu Europejskiego oraz Rady Europejskiej z dnia 25 czerwca 2002 roku w sprawie oceny i kontroli poziomu hałasu w środowisku, jako norma obowiązująca przy wykonywaniu obliczeń i prognozowania oddziaływania akustycznego zakładów przemysłowych i innych źródeł na klimat akustyczny środowiska,

g) ze sporządzonej analizy oddziaływania na klimat akustyczny wynika, że nie wystąpią przekroczenia dopuszczalnego poziomu hałasu w środowisku – określonego w Rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 14 czerwca 2007 r. (Dz. U. z 2007 r. Nr 120 poz. 826) - powodowanego przez projektowany zespół elektrowni wiatrowych,

h) wykonana analiza akustyczna - w tym mapy akustyczne z naniesionymi izofonami oraz wyniki w punktach kontrolnych wraz z danymi współrzędnymi - stanowi integralną część „Prognozy oddziaływania na środowisko projektu zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Sławno w okolicy miejscowości Smardzewo w gminie Sławno”,

i) przedstawiona w sporządzonej - na podstawie wyników analizy akustycznej - „Prognozie oddziaływania na środowisko projektu zmiany miejscowego planu zagospodarowania gminy Sławno w okolicy miejscowości Smardzewo w gminie Sławno” ocena ochrony przed hałasem obszarów chronionych uzyskała pozytywne uzgodnienie Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Sławnie (postanowienie nr PPIS.N.NZ-401 /16/12 z dnia 27 grudnia 2012 r.) oraz pozytywną opinię Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Szczecinie (opinia nr WOOS-OSZP.410.219.2012.AM z dnia 08 stycznia 2014 r.).

9. Uwaga dotycząca tego, że lokalizowanie elektrowni wiatrowych w pobliżu domów mieszkalnych lub budynków gospodarczych oraz terenów o wybitnych walorach przyrodniczych, narusza prawo dobrego sąsiedztwa:

1) została nie uwzględniona;

2) uzasadnienie rozstrzygnięcia:

a) w celu ustalenia przeznaczenia terenów, w tym dla lokalizacji elektrowni wiatrowych, w gminie Sławno w okolicy miejscowości Smardzewo oraz określenia sposobów ich zagospodarowania i zabudowy – Rada Gminy Sławno podjęła uchwałę Nr XXVIII/187/2010 z dnia 24 marca 2010 r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Sławno,

b) dla terenów objętych granicami zmiany planu obowiązuje miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego gminy Sławno (przyjęty uchwałą Nr XIII/83/96 Rady Gminy Sławno z dnia 26 marca 1996 r. opublikowaną w Dzienniku Urzędowym Województwa Słupskiego z 1996 r., Nr 14, poz. 52),

- c) przedmiotem zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Sławno jest ustalenie dla części terenów nowego przeznaczenia oraz określenia warunków ich zabudowy i zagospodarowania w sposób uwzględniający aktualne potrzeby kierunkowych zmian w strukturze przestrzennej wiejskiej jednostki osadniczej oraz okolic miejscowości Smardzewo, w tym przeznaczenia części terenów o funkcji rolniczej na cele lokalizacji elektrowni wiatrowych oraz infrastruktury technicznej i komunikacyjnej - w zgodności z ustaleniami przyjętymi przez Radę Gminy w Sławnie zmian w Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy,
- d) projekt zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Sławno w okolicy miejscowości Smardzewo w gminie Sławno został sporządzony w trybie określonym przepisami ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, zgodnie z zapisami Studium oraz przepisami odrębnymi, odnoszącymi się do obszaru objętego zmianą planu,
- e) zawarte w zgłoszonej uwadze sformułowanie „prawo dobrego sąsiedztwa”, zaczerpnięte z art. 61 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, może mieć zastosowanie wyłącznie dla terenu lokalizacji inwestycji w przypadku braku planu miejscowego.

10. Uwaga dotycząca tego, że planowane elektrownie wiatrowe w obrębie Smardzewa i okolicznych miejscowości skumulują negatywne oddziaływanie na środowisko przyrodnicze oraz jakość życia i zdrowia mieszkańców:

- 1) została nie uwzględniona;
- 2) uzasadnienie rozstrzygnięcia:
 - a) „Prognoza oddziaływania na środowisko projektu zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Sławno w okolicy miejscowości Smardzewo w gminie Sławno” (oprac. dr hab. Maciej Przewoźniak z Zespołem, Biuro Projektów i Wdrożeń Proekologicznych „Proeko” Gdańsk, 2013 r.) została sporządzona zgodnie z przepisami ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2008 r. Nr 199, poz. 1227),
 - b) stopień szczegółowości sporządzonej prognozy oddziaływania na środowisko odpowiadał uzgodnieniom w tym zakresie z właściwymi organami (Regionalnym Dyrektorem Ochrony Środowiska w Szczecinie i Państwowym Powiatowym Inspektorem Sanitarnym w Sławnie) i obejmował m. in. ocenę efektu skumulowanego oddziaływania na środowisko elektrowni wiatrowych dopuszczonych na obszarze projektu zmiany planu i w jego otoczeniu,
 - c) skumulowane oddziaływanie na krajobraz projektu zmiany planu w okolicy miejscowości Smardzewo będzie dotyczyć elektrowni wchodzących w skład najbliższych zespołów (w gminie Sławno oraz w północnej i wschodniej części gminy Malechowo):
 - widoczność z jednostek osadniczych położonych w ich otoczeniu, w tym z miasta Sławno,
 - z ciągów komunikacyjnych, w tym z drogi krajowej nr 6 oraz z dróg lokalnych,
 - zespoły elektrowni w małym stopniu będą postrzegane jednocześnie, przede wszystkim ze względu na odległości między nimi i przesłaniające widoki wzniesienia terenu, zabudowę oraz płaty leśne i zadrzewienia,
 - d) skumulowane oddziaływanie projektu zmiany planu na faunę, zwłaszcza awifaunę dotyczyć może zmniejszenia atrakcyjności terenów lokalizacji zespołów elektrowni wiatrowych jako żerowisk oraz ewentualnego oddziaływania jako przeszkód (efekt bariery):
 - lokalizacja elektrowni wiatrowych poza najbardziej atrakcyjnymi terenami dla awifauny (jakimi są tereny dolin rzecznych, kompleksy leśne i zbiorniki wodne) ograniczy niekorzystny wpływ tych inwestycji,
 - ze względu na położenie terenu lokalizacji przedsięwzięcia poza szlakami wędrówkowymi ptaków oraz występowanie alternatywnych żerowisk w otoczeniu (rozległe obszary pól uprawnych), zagrożenie to jest na obecnym etapie umiarkowane,

- nie wystąpi również zwielokrotnienie efektu bariery,
- e) realizacja zespołu elektrowni wiatrowych w okolicy miejscowości Smardzewo, w skumulowanym oddziaływaniu z innymi planowanymi zespołami elektrowni wiatrowych, nie spowoduje oddziaływania na formy ochrony przyrody, w tym na obszary Natura 2000; w szczególności nie spowoduje ich dezintegracji (wszystkie planowane zespoły elektrowni mają być zlokalizowane poza granicami obszarów Natura 2000) oraz pogorszenia powiązań przyrodniczych,
- f) skumulowane oddziaływanie na klimat akustyczny na obszarze projektu zmiany planu może wystąpić tylko w skali lokalnej, w przypadku bliskiego sąsiedztwa zespołów elektrowni wiatrowych:
 - w przypadku elektrowni wiatrowych dopuszczonych do realizacji na obszarze zmiany planu, dotyczyć to może jedynie zespołów elektrowni wiatrowych planowanych do realizacji w bezpośrednim sąsiedztwie,
 - dla elektrowni wiatrowych planowanych do realizacji na obszarze zmiany planu oraz dla zespołu elektrowni wiatrowych projektowanego w sąsiedztwie sporządzono analizę skumulowanego oddziaływania na klimat akustyczny,
 - ze sporządzonej analizy skumulowanego oddziaływania na klimat akustyczny wynika, że najbardziej wrażliwe z punktu widzenia oddziaływania skumulowanego wszystkich elektrowni wiatrowych są punkty odpowiadające zabudowie jednorodzinnej z ochroną akustyczną na poziomie 40dB(A) w nocy oraz 50dB(A) w dzień,
 - zastosowane tryby pracy dla elektrowni wiatrowych spowodują, że nie wystąpią przekroczenia na granicach działek chronionych akustycznie,
- g) dokonana w prognozie oddziaływania na środowisko projektu „Zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Sławno w okolicy miejscowości Smardzewo w gminie Sławno” ocena efektu skumulowanego była przedmiotem szczegółowych uwag Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Szczecinie (pismo z dnia 09 stycznia 2013 r. nr WOOS-OSZP.410.219.2012.AM oraz ponownie z dnia 8 stycznia 2014 r. pismo nr WOOS-OSZP.410.219.2012.AM),
- h) sporządzona zgodnie z wniesionymi do opracowania w/w uwagami „Prognoza oddziaływania na środowisko projektu zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Sławno w okolicy miejscowości Smardzewo w gminie Sławno” uzyskała pozytywną opinię Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Szczecinie (opinia nr WOOS-OSZP.410.219.2012.AM z dnia 08 stycznia 2014 r.).

§ 3. Wykaz uwag wniesionych do wyłożonego do publicznego wglądu projektu planu miejscowego wraz ze szczegółowym uzasadnieniem sposobu ich rozpatrzenia stanowi integralną część dokumentacji prac planistycznych.