



**WOJEWODA
ZACHODNIOPOMORSKI**

Szczecin, dnia kwietnia 2015r.

NK.1.431.1.19.2015.MZ

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Przedmiot kontroli	Prawidłowość realizacji zadań zleconych z zakresu administracji rządowej dotyczących: - przekazywania danych do Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej, zwanej dalej <i>CEiDG</i> ; - wydawania, odmowy wydania, cofania oraz wygaszania zezwoleń na detaliczną sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu lub poza miejscem sprzedaży.
Nazwa i adres organu kontrolującego	Wojewoda Zachodniopomorski, ul. Wały Chrobrego 4, 70 - 502 Szczecin
Nazwa i adres organu kontrolowanego	Wójt Gminy Sławno ul. Marii Curie-Skłodowskiej 9, 76-100 Sławno , zwany dalej <i>Wójtem</i>
Osoba pełniąca funkcję Wójta Gminy Sławno w okresie prowadzenia kontroli oraz w okresie objętym kontrolą	Ryszard Stachowiak - Wójt Gminy Sławno od dnia 14 grudnia 2010r.
Okres objęty kontrolą wg programu	Od dnia 2 stycznia 2013r. do dnia 6 marca 2015r.
Kontrolujący	Marek Zdyb - starszy inspektor w Wydziale Nadzoru i Kontroli Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie
Nr upoważnienia	Nr 13/15 z dnia 10 lutego 2015r.
Podstawy prawne do przeprowadzenia kontroli	<i>art. 6 ust. 4 pkt 3 w związku z art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 15 lipca 2011r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092)</i>
Termin kontroli	9 marca 2015r.

USTALENIA KONTROLI

Obszar kontroli: realizacja zadania z zakresu administracji rządowej dotyczącego przekazywania danych do Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej

Osoba udzielająca wyjaśnień w trakcie kontroli	Karolina Bińczyk - samodzielny referent ds. księgowości
Podstawa prawna	<i>Art. 26 ust. 6 oraz art. 37 ust. 8 ustawy z dnia 2 lipca 2004r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz. U. z 2013r., poz. 672 z późn. zm.), zwanej dalej u.s.d.g.: Przyjmowanie, przesyłanie i niszczenie przez gminy wniosków o wpis do CEiDG jest zadaniem zleconym z zakresu administracji rządowej. Przekazywanie do CEiDG danych i informacji przez</i>



Zachodniopomorski Urząd Wojewódzki w Szczecinie
ul. Wały Chrobrego 4, 70 – 502 Szczecin
tel. 91 4303-315, 91 4342-413, fax 91 4330-250,
e-mail: wojewoda@szczecin.uw.gov.pl

	<p><i>organy samorządu terytorialnego i gospodarczego, o których mowa w ust. 5, należy do zadań z zakresu administracji rządowej.</i></p>
<p>Ustalenia, stanowiące podstawę do oceny</p>	<p>Zgodnie z § 19 ust. 2 pkt 22 Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Gminy Sławno, zwanego dalej <i>Urzędem</i>: „Do zadań Referatu Budżetu i Finansów należy w szczególności: prowadzenie spraw związanych z ewidencją działalności gospodarczej oraz spraw związanych z wydawaniem zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych”.</p> <p>W trakcie kontroli potwierdzono, iż dane pracowników zostały zgłoszone do CEiDG, stosownie do art. 26 ust. 4a usdg.</p> <p>W okresie od dnia 2 stycznia 2013r. do dnia 6 marca 2015r. złożono:</p> <ul style="list-style-type: none"> - 158 wniosków o wpis; - 214 wniosków o zmianę wpisu; - 140 wniosków o zawieszenie wykonywania działalności gospodarczej; - 68 wniosków o wznowienie wykonywania działalności gospodarczej; - 105 wniosków o wykreślenie z ewidencji działalności gospodarczej. <i>(dowód: akta kontroli, str.14)</i> <p>Szczegółowej kontroli poddano:</p> <ul style="list-style-type: none"> - 6 wniosków o wpis; - 10 wniosków o zawieszenie wykonywania działalności gospodarczej; - 3 wnioski o wznowienie wykonywania działalności gospodarczej; - 8 wniosków o zmianę wpisu; - 3 wnioski o wykreślenie z ewidencji działalności gospodarczej. <p style="text-align: center;">1. Kompletność wniosków o wpis do CEiDG</p> <p>Wnioski o wpis do ewidencji działalności gospodarczej składane były na formularzu zamieszczonym na stronie internetowej CEiDG, w BIP ministra właściwego ds. gospodarki oraz na elektronicznej platformie usług administracji publicznej, w myśl art. 24 <i>u.s.d.g.</i> Wszystkie poddane kontroli formularze opatrzone zostały podpisem wnioskodawców. Zgodnie z art. 26 ust. 3 <i>u.s.d.g.</i> każdorazowo potwierdzano przyjęcie wniosku.</p> <p style="text-align: center;">2. Terminowość przekształcenia wniosku, o którym mowa w art. 26 ust. 2 pkt 1 i 2 <i>u.s.d.g.</i> na formę dokumentu elektronicznego oraz przesłania go do CEiDG</p> <p>Kontrola wniosków wykazała, że przesyłanie przedmiotowych formularzy do CEiDG odbywało się w terminie określonym</p>

	<p>w art. 26 ust. 4 <i>u.s.d.g.</i></p> <p>3. Przekazywanie informacji i danych, o których mowa w art. 37 ust. 5 <i>u.s.d.g.</i> do CEiDG</p> <p>Stwierdzono, że w okresie objętym kontrolą <i>Wójt</i> wydał 13 zezwoleń/ licencji w zakresie uzyskania, cofnięcia i wygaśnięcia stosownych uprawnień oraz 9 zaświadczeń z zakresu działalności regulowanej. Na podstawie analizy ww. spraw stwierdzono, że 12 decyzji zostało wprowadzonych do CEiDG w wymaganym terminie, zaś w 1 przypadku (RBF.7340.1.2015) wprowadzenie stosownych danych do CEiDG nastąpiło po terminie określonym w art. 37 ust. 5 <i>u.s.d.g.</i>, ponadto stwierdzono, iż w 9 przypadkach z zakresu działalności regulowanej nie dokonano przekazania stosownych danych do CEiDG. <i>(dowód: akta kontroli, str.15-16)</i></p>
Zakres, przyczyny i skutki stwierdzonych nieprawidłowości	<p>W trakcie kontroli ustalono, iż wystąpił przypadek nieterminowego wprowadzenia danych do systemu oraz stwierdzono przypadki zaniechania przenoszenia informacji do CEiDG, co stanowiło naruszenie art. 37 ust. 5 <i>u.s.d.g.</i> Powyższe mogło spowodować utrudnienia w korzystaniu z zezwoleń.</p>
Wyjaśnienia, protokoły, oświadczenia	<p>Pisemne wyjaśnienie złożyła Pani Marta Rosenkiewicz-Józwiak, Sekretarz Gminy w sprawie zaniechania przenoszenia informacji do sytemu CEiDG. <i>(dowód: akta kontroli, str.17)</i></p>
OCENA Obszaru kontroli	<p>Pozytywna z nieprawidłowościami</p>
Obszar kontroli:	<p>ocena prawidłowości wykonywania zadania zleconego z zakresu administracji rządowej dotyczącego wydawania, odmowy wydania, cofania oraz wygaszania zezwoleń na detaliczną sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu lub poza miejscem sprzedaży</p>
Podstawa prawna	<p><i>art. 76 <i>u.s.d.g.</i> w związku z art. 18 ustawy z dnia 26 października 1982r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2012r., poz. 1356 z późn. zm.), zwanej dalej ustawą o wychowaniu w trzeźwości:</i> Sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu lub poza miejscem sprzedaży może być prowadzona tylko na podstawie zezwolenia wydanego przez wójta (burmistrza, prezydenta miasta), właściwego ze względu na lokalizację punktu sprzedaży.</p> <p>Jeżeli przepisy regulujące daną działalność gospodarczą stanowią, że wydawanie, odmowa wydania, zmiana zakresu i cofanie koncesji i zezwoleń, a także prowadzenie rejestrów działalności regulowanej należy do zadań organów jednostek samorządu terytorialnego, to zadania te są wykonywane, jako zlecone z zakresu administracji rządowej.</p>
Osoba udzielająca wyjaśnień w trakcie kontroli	<p>Karolina Bińczyk - samodzielny referent ds. księgowości</p>
	<p>Zgodnie z § 19 ust. 2 pkt 22 Regulaminu Organizacyjnego</p>

Ustalenia, stanowiące podstawę do oceny

Urzędu Gminy Sławno: „Do zadań Referatu Budżetu i Finansów należy w szczególności: prowadzenie spraw związanych z ewidencją działalności gospodarczej oraz spraw związanych z wydawaniem zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych”.

W okresie objętym kontrolą wszczęto i zakończono 44 postępowania administracyjne w zakresie sprzedaży napojów alkoholowych, tj.:

1) 9 zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu lub poza miejscem sprzedaży, wydanych na podstawie art. 18 ust. 1 ustawy o wychowaniu w trzeźwości, z czego:

- 4 decyzje na sprzedaż napojów do 4,5% zawartości alkoholu oraz na piwo,

- 2 decyzje na sprzedaż napojów powyżej 4,5% do 18% zawartości alkoholu (z wyjątkiem piwa);

- 3 decyzje na sprzedaż napojów powyżej 18% zawartości alkoholu;

2) 30 zezwoleń jednorazowych na sprzedaż napojów alkoholowych, udzielonych na podstawie art. 18¹ ust. 1 ustawy o wychowaniu w trzeźwości;

3) 4 decyzje w przedmiocie wygaszenia uprawnień przedsiębiorców w analizowanym zakresie, wydanych na podstawie art. 18 ust. 12 ustawy o wychowaniu w trzeźwości.

W kontrolowanym okresie nie prowadzono postępowań dotyczących odmowy wydania i cofnięcia zezwoleń, jak również czynności na wniosek przedsiębiorców, których działalność polega na organizowaniu przyjęć.

W trakcie kontroli okazano uchwałę Nr XXVI/137/2005 Rady Gminy w Sławnie z dnia 28 czerwca 2005r. w sprawie ustalenia liczby punktów sprzedaży napojów zawierających powyżej 4,5 % alkoholu (z wyjątkiem piwa) przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży jak i w miejscu sprzedaży dla terenu gminy Sławno, podjętą na podstawie art. 12 ust. 1 i 2 ustawy o wychowaniu w trzeźwości.

1. Zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych, wydane na podstawie art. 18 ust. 1 ustawy o wychowaniu w trzeźwości

Podczas kontroli uzyskano wyjaśnienie, iż w dniach 5 stycznia 2015r. - 13 marca 2015r. przedstawiciele Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie (RIO) prowadzą w Urzędzie Gminy Sławno kontrolę między innymi w zakresie wydawania, odmowy wydania, cofania oraz wygaszania zezwoleń na detaliczną sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu lub poza miejscem sprzedaży w 2014r.

Mając powyższe na uwadze, odstąpiono od czynności sprawdzających w zakresie spraw objętych kontrolą RIO.

Kontroli poddano 5 zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu lub poza miejscem sprzedaży o następujących sygnaturach: RBF.7340.2.2015 (3 decyzje), RBF.7340.1.2015 (1 decyzja), RBF.7340.1.4.2013 (1 decyzja).

1. Ustalono, iż składane przez przedsiębiorców wnioski o wydanie przedmiotowych zezwoleń, opracowane przez Urząd Gminy Sławno, zawierały wszystkie elementy, o których mowa w art. 18 ust. 5 i 6 ustawy o wychowaniu w trzeźwości.

2. Każdorazowo, przed wydaniem stosownej decyzji organ kontrolowany zwracał się do Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, zwanej dalej *GKRPA*, z wnioskiem o wydanie opinii o zgodności lokalizacji punktu sprzedaży z uchwałą Rady Gminy w Sławnie. Przedmiotowe opinie wydawane były niezwłocznie w formie postanowienia.

3. Stwierdzono, że w 1 przypadku: RBF.7340.1.4.2013 (1 decyzja), przed wydaniem zezwolenia, przedsiębiorca uiścił należną opłatę w wysokości nieodpowiadającej postanowieniom art. 11¹ ustawy o wychowaniu w trzeźwości. W/w sprawie różnica w pobranej opłacie wyniosła 0,55 zł, co skutkowało powstaniem niewielkiej nadpłaty.

(dowód: akta kontroli, str.18-19)

2. Zezwolenia jednorazowe na sprzedaż napojów alkoholowych, wydane na podstawie art. 18¹ ust. 1 ustawy o wychowaniu w trzeźwości

Kontroli poddano 20 zezwoleń ww. rodzaju, oznaczonych sygnaturami:

RBF.7340.1.1.2013	RBF.7340.3.1.2013
RBF.7340.5.1.2013	RBF.7340.7.1.2013
RBF.7340.9.1.2013	RBF.7340.11.1.2013
RBF.7340.13.1.2013	RBF.7340.15.1.2013
RBF.7340.16.1.2013	RBF.7340.17.1.2013
RBF.7340.1.1.2014	RBF.7340.5.1.2014
RBF.7340.7.1.2014	RBF.7340.9.1.2014
RBF.7340.11.1.2014	RBF.7340.13.1.2014
RBF.7340.14.1.2014	RBF.7340.15.1.2014
RBF.7340.16.1.2014	RBF.7340.17.1.2014

1. Postępowania o wydanie przedmiotowych zezwoleń wszczynane były na wniosek strony.

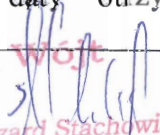
2. Każdorazowo *Wójt* występował do *GKRPA* o wydanie stosownej opinii.

3. Opłata za wydanie przedmiotowych zezwoleń pobierana była przed wydaniem decyzji w kwocie odpowiadającej wartości określonej w art. 18¹ ust. 3 ustawy o wychowaniu w trzeźwości.

4. Zezwolenia wydawane były:

- zachowując terminy określone w art. 35 Kpa,

- na okres 2 dni, zgodnie z art. 18¹ ust. 2 ustawy o wychowaniu

	<p>w trzeźwości.</p> <p>3. Wygaszanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, stosownie do art. 18 ust. 12 ustawy o wychowaniu w trzeźwości</p> <p>Kontroli poddano 4 sprawy ww. rodzaju o następujących sygnaturach:</p> <table border="1"> <tr> <td>RBF.7340.2.2013</td> <td>RBF.7340.2.2014</td> </tr> <tr> <td>RBF.7340.36.2015</td> <td>RBF.7340.37.2015</td> </tr> </table> <p>Ustalono, iż przedmiotowe decyzje o wygaszeniu zezwoleń zostały wydane na podstawie art. 18 ust. 12 pkt 1 i 5 ustawy o wychowaniu w trzeźwości.</p> <p>Nie wniesiono zastrzeżeń do postępowań prowadzonych w ww. zakresie.</p> <p>Ponadto, analizując wszystkie postępowania prowadzone na podstawie ustawy o wychowaniu w trzeźwości, ustalono, iż decyzje były doręczane bez zbędnej zwłoki, za osobistym lub zwrotnym potwierdzeniem odbioru.</p>	RBF.7340.2.2013	RBF.7340.2.2014	RBF.7340.36.2015	RBF.7340.37.2015
RBF.7340.2.2013	RBF.7340.2.2014				
RBF.7340.36.2015	RBF.7340.37.2015				
Zakres, przyczyny i skutki stwierdzonych uchybień/ nieprawidłowości	<p>Na podstawie okazanej dokumentacji ustalono, iż:</p> <ul style="list-style-type: none"> - w przypadku sprawy: RBF.7340.1.4.2013 naliczenie opłaty za korzystanie z zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych nie odpowiadało stawce określonej w art. 11¹ ust. 2 ustawy o wychowaniu w trzeźwości. <p>Wskazana wyżej nieprawidłowość potencjalnie mogła spowodować roszczenie przedsiębiorcy dokonującego opłaty za korzystanie z przedmiotowego zezwolenia i konieczność zwrotu pobranej nadpłaty wraz z odsetkami.</p>				
Wyjaśnienia, protokoły, oświadczenia	<p>Pisemne oświadczenie o trwającej kontroli RIO w Urzędzie Gminy Sławno złożyła Pani Karolina Bińczyk.</p> <p style="text-align: right;"><i>(dowód: akta kontroli, str.20)</i></p>				
Ocena obszaru kontroli	<i>Pozytywna z nieprawidłowością</i>				
Wpis do książki kontroli	Pozycja Nr 4/2015				
Zalecenie	<ul style="list-style-type: none"> - przekazywać do CEiDG informacje o uzyskaniu zezwoleń/licencji w terminie określonym w art. 37 ust. 5 <i>u. s. d. g.</i>; - pobierać opłaty za wydanie zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych zgodnie ze stawkami określonym w art. 11¹ ust. 2 ustawy o wychowaniu w trzeźwości. 				
Pouczenie	<ul style="list-style-type: none"> - od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze; - o podjętych działaniach, mających na celu wyeliminowanie stwierdzonych nieprawidłowości, proszę poinformować mnie za pośrednictwem Wydziału Nadzoru i Kontroli Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie w terminie miesiąca od daty otrzymania niniejszego wystąpienia. 				
Podpis kierownika jednostki kontrolowanej	 Ryszard Stachowiak				