

**UCHWAŁA NR XLIV/403/2014  
RADY GMINY SŁAWNO**

z dnia 29 kwietnia 2014 r.

**w sprawie poparcia apelu Zarządu Związku Gmin Śląska Opolskiego o niedopuszczenie do wprowadzenia do polskiego porządku prawnego referendum tematycznego bez progu frekwencyjnego**

Na podstawie art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym ( t.j. Dz. U. z 2013 r. poz. 594 i 645 oraz 1318, z 2014 r. poz. 379) oraz § 29 ust. 2 Statutu Gminy Sławno przyjętego uchwałą Nr XXVI/239/2013 Rady Gminy Sławno z dnia 24 stycznia 2013 r. (Dz. Urz. Województwa Zachodniopomorskiego z 2013 r. poz. 977),

uchwała się, co następuje:

**§ 1.** Rada Gminy Sławno popiera apel Zarządu Związku Gmin Śląska Opolskiego o niedopuszczenie do wprowadzenia do polskiego porządku prawnego referendum tematycznego bez progu frekwencyjnego.

**§ 2.** Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Sławno.

**§ 3.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady Gminy  
Sławno

  
**Marta Holowata**

## Uzasadnienie

Od końca sierpnia ubiegłego roku w Sejmie toczą się prace nad prezydenckim projektem ustawy o współdziałaniu w samorządzie terytorialnym na rzecz rozwoju lokalnego i regionalnego oraz o zmianie niektórych ustaw. Projekt ten zawiera rozwiązania mające ułatwiać mieszkańcom włączanie się w procesy decyzyjne w jednostkach samorządowych. Obok unormowań dotyczących m. in. konsultacji społecznych czy obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej, zamieszczono w nim także przepisy modyfikujące ustawę o referendum lokalnym. Jedną ze zmian, jakie zaplanowano w odniesieniu do tej instytucji, jest nowa regulacja dotycząca progów frekwencji wymaganych dla ważności referendum.

Według proponowanych rozwiązań, referendum ma być ważne niezależnie od liczby osób, które będą w nim uczestniczyły. Progi frekwencji zostaną zachowane jedynie w dwóch przypadkach. Po pierwsze, referendum w sprawie samoopodatkowania będzie ważne w przypadku, gdy weźmie w nim udział, co najmniej 30% mieszkańców, po drugie, referendum w sprawie odwołania organu jednostki samorządu terytorialnego pochodzącego z wyborów bezpośrednich będzie ważne, jeśli weźmie w nim udział nie mniej osób, niż wzięło udział w wyborze tego organu. W przypadku referendum w sprawie odwołania organu jednostki samorządu terytorialnego dojdzie, zatem do obostrzenia obecnego progu frekwencji.

W dniu 7 lutego br. Zarząd Związku Gmin Śląska Opolskiego zwrócił się do Wicepremier Elżbiety Bieńkowskiej z apelem o niedopuszczenie do wprowadzenia do polskiego porządku prawnego referendum tematycznego bez progu frekwencyjnego, argumentując swoje stanowisko w następujący sposób: *„Samorządowa wspólnota mieszkańców w wyborach bezpośrednich obdarza zaufaniem burmistrza i radnych oraz powierza im rządzenie gminą. Referendum jest sytuacją absolutnie wyjątkową. To prezydent miasta, burmistrz, wójt gminy i radni mają wiedzę niezbędną do podejmowania decyzji, za które ponoszą odpowiedzialność.”* W dokumencie czytamy też, że *„referendum tematyczne bez progu frekwencyjnego jest bardzo szkodliwą propozycją. Może ono zdemolować stabilność pracy zarówno rad, jak i organów wykonawczych. Istnieje zagrożenie, że takie rozwiązanie może ulegać agresywnemu lobbingsowi lub nawet działaniom korupcyjnym. Niedopuszczalne jest, żeby w gminie – w takim referendum – niewielki odsetek mieszkańców podejmował merytoryczne decyzje wiążące dla całej wspólnoty i jej organów.”* Jak podkreślają autorzy apelu, Konstytucja RP kładzie nacisk na ustrój przedstawicielski jednostek samorządu terytorialnego. Zmiany zaproponowane w projekcie prezydenckim w odniesieniu do referendum lokalnego związek ocenia jak zbyt rozległe i głębokie.

Zarząd Związku Gmin Śląska Opolskiego zwrócił się do przedstawicieli jednostek samorządowych z prośbą o pisemne poparcie dla apelu skierowanego do pani Wicepremier Elżbiety Bieńkowskiej. Im więcej gmin poprze stanowisko Związku Gmin Śląska Opolskiego tym szanse na zrealizowanie przedstawionego postulatu są większe.