



Szczecin, dnia 2 lipca 2010 r.

**WOJEWODA
ZACHODNIOPOMORSKI**

NK.4.K.0911/71/10

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591; zm.: z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271 i Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717 i Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203 i Nr 167, poz. 1759, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441, Nr 175, poz. 1457 oraz z 2006 r. Nr 17, poz. 128, Nr 175 poz. 1457, Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974, Nr 173, poz. 1218, z 2008 r. Nr 180, poz. 1111, Nr 223, poz. 1458, z 2009 r. Nr 52, poz. 420, Nr 157, poz. 1241, z 2010 r. Nr 28, poz. 142, Nr 28, poz. 146).

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XXXII/214/2010 Rady Gminy Sławno z dnia 15 czerwca 2010 r. w sprawie wstrzymania wykonania uchwały Nr XXVIII/186/2010 z dnia 24 marca 2010 r. w sprawie przystąpienia do zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Sławno, dla lokalizacji farmy elektrowni wiatrowych „Warszkowo” wraz z urządzeniami infrastruktury towarzyszącej.

Uzasadnienie

W dniu 15 czerwca 2010 r. Rada Gminy Sławno, działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym i art. 14 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. Nr 80, poz. 717 ze zm.), podjęła uchwałę Nr XXXII/214/2010 w sprawie wstrzymania wykonania uchwały Nr XXVIII/186/2010 z dnia 24 marca 2010 r. w sprawie przystąpienia do zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Sławno, dla lokalizacji farmy elektrowni wiatrowych „Warszkowo” wraz z urządzeniami infrastruktury towarzyszącej.

W ocenie organu nadzoru powyższa uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem obowiązującego prawa.

Zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym, do wyłącznej właściwości rady gminy należy stanowienie w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady gminy. Natomiast, na podstawie art. 14 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym rada gminy, w celu ustalenia przeznaczenia terenów, w tym dla inwestycji celu publicznego, oraz określenia sposobów ich zagospodarowania i zabudowy, podejmuje uchwałę o przystąpieniu do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego.

W świetle przywołanego powyżej art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym, uprawnione jest twierdzenie, że rada gminy nie może stanowić w drodze uchwały w sprawach nie wskazanych w przepisach szczególnych. Zatem kompetencja wynikająca dla rady gminy z tego przepisu aktualizuje się jedynie wówczas, gdy inna ustawa niż ustawa o samorządzie gminnym zawiera przepisy uprawniające organ stanowiący gminy do uregulowania określonej sytuacji w drodze uchwały. Unormowanie to daje więc radzie gminy delegację do wydawania uchwał w tych sprawach, które mocą innych ustaw zostały zastrzeżone do wyłącznej jej kompetencji.

Przywołany przez Radę Gminy Sławno przepis szczególny art. 14 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, daje jej kompetencje jedynie do podjęcia uchwały o przystąpieniu do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego. Powyższy artykuł, jak również żaden inny przepis ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym nie uprawnia organu stanowiącego gminy do wstrzymania wykonania uchwały w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego.

W analizowanej sytuacji doszło więc do naruszenia zasady praworządności, wyrażonej w art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, zgodnie z którym „organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa”. Organ może działać tylko na podstawie prawa i w granicach tych kompetencji, które prawo mu przyznaje. W orzecznictwie wielokrotnie podkreślano, że kompetencji organu władzy publicznej nie można domniemywać; jeśli nie wynikają one z wyraźnego przepisu prawa, to nie istnieją one w ogóle (por.: uchwała TK W 7/94 z 10.05.1994 r., wyrok NSA z 18.03.1998 r., II SAB/Łd 57/96 ONSA 1999, nr 1, s. 196). Obowiązek działania organów władzy publicznej wyłącznie na podstawie i w granicach prawa wyklucza zatem podejmowanie uchwał bez takiej podstawy.

W związku z powyższym należy stwierdzić, że w sytuacji, gdy żaden przepis obowiązującego prawa nie przewiduje możliwości wstrzymania wykonania uchwały w sprawie przystąpienia do sporządzenia zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, to podjęcie takiego aktu jest niezgodne z prawem.

W tym miejscu podkreślenia wymaga fakt, iż uchwała o przystąpieniu do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego jest uchwałą intencyjną. Wyraża ona zatem intencję, zamiar gminy uregulowania zasad zagospodarowania przestrzennego na danym terenie w formie aktu prawa miejscowego jakim jest miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego i wszczyna w tym zakresie stosowne postępowanie. Sama natomiast aktem prawa miejscowego nie jest. Wprawdzie cytowany art. 14 ust. 1 ww. ustawy wskazuje, iż uchwała o przystąpieniu do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego podejmowana jest w celu ustalenia przeznaczenia terenów, w tym dla inwestycji celu publicznego, oraz określenia sposobów ich zagospodarowania i zabudowy, to jednakże zrealizowanie tego celu następuje dopiero w dalszym stadium postępowania planistycznego, jakim jest uchwalenie planu miejscowego.

Konsekwencją podjęcia przez Radę Gminy Sławno uchwały Nr XXVIII/186/2010 w sprawie przystąpienia do zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Sławno, dla lokalizacji farmy elektrowni wiatrowych „Warszkowo” wraz

z urządzeniami infrastruktury towarzyszącej, było zatem wyłącznie wszczęcie procedury planistycznej. Akt ten wyznaczył jedynie obszar, który zostanie planem objęty. Ustalenia ww. uchwały nie oddziałują więc na wykonywanie prawa własności przez właścicieli nieruchomości objętych planem, nie są również podstawą do zagospodarowania i zabudowy terenu.

W tym stanie rzeczy dopiero ostatecznie uchwalony przez Radę Gminy Sławno plan zagospodarowania przestrzennego gminy Sławno, jako przepis prawa miejscowego będzie kształtował sposób wykonywania prawa własności nieruchomości na tym terenie.

Mając powyższe na uwadze, stwierdzić należy, iż Rada Gminy Sławno podjęła uchwałę Nr XXXII/214/2010 bez podstawy prawnej, dającej jej delegację do wstrzymania wykonania uchwały w sprawie przystąpienia do sporządzenia zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego. W tej sytuacji niniejsze rozstrzygnięcie jest uzasadnione i konieczne.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

Otrzymują:

- 1) Rada Gminy Sławno;
- 2) a/a.



W. WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Andrzej Chmielewski
WICEWOJEWODA