

UCHWAŁA NR 50.99.7.2022

SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE

z dnia 2 grudnia 2022 r.

w sprawie opinii o projekcie budżetu Gminy Sławno na 2023 r.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych¹ Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w osobach:

1. Marcin Binaś - Przewodniczący
2. Jolanta Kuźmicka - Członek
3. Marek Dulewicz - Członek

pozytywnie

opiniuje projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Sławno na 2023 r.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył projekt uchwały budżetowej Gminy Sławno² na 2023 r. wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi, który nie został przedłożony przez Wójta Gminy Sławno w terminie określonym w art. 230 ust. 1 w zw. z art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych³ (projekt wpłynął w dniu 18 listopada br., co oznacza zwłokę wynoszącą 3 dni).

Jak wynika z przedłożonych Izbie dokumentów zaplanowane dochody bieżące (38 845 053,92 zł) są niższe od wydatków bieżących (40 133 011,86 zł) o 1 287 957,94 zł, co oznacza, że planuje się osiągnięcie deficytu dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (tzw. deficytu operacyjnego). **Pomimo tego, że tego deficytu nie równoważą przychody przyszłorocznego budżetu to Skład Orzekający wskazuje, że spełniona została zasada określona w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach z uwagi na treść art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw⁴. Zgodnie ze wskazaną regulacją: „w latach 2022-2025 jednostka samorządu terytorialnego może w danym roku budżetowym przekroczyć relację, o której mowa w art. 242 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, pod warunkiem że w latach 2022-2025 suma przekroczeń tej relacji w poszczególnych latach nie będzie wyższa od sumy nadwyżek wynikających z tej relacji w poszczególnych latach”.**

Z wielkości ujętych w projekcie uchwały budżetowej JST wynika, że:

- dochody majątkowe (14 556 046,08 zł) są wyższe niż wydatki majątkowe (11 149 288,14 zł),
- przewidziano osiągnięcie nadwyżkowego wyniku budżetu (2 118 800,00 zł), który wraz z planowanymi przychodami zostanie przeznaczony na rozchody,

¹ Dz. U z 2022 r. poz. 1668.

² Dalej: JST, jednostka samorządu terytorialnego.

³ Dz. U. z 2021 r. poz. 305, ze zm.

⁴ Dz.U. z 2021 r. poz. 1927

- przychody budżetu zaplanowano w wysokości 735 612,50 zł z tytułu wolnych środków (580 180,64 zł) oraz nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych (155 427,86 zł). **Tak określone planowane przychody w §4 pkt 1 projektu budżetu są odmienne niż przychody wykazane w załączniku numer 3 do tego projektu, wedle którego przychody wynoszą 2 451 412,50 zł a ich źródłem są: przewidziane do zaciągnięcia zobowiązania (2 000 000,00 zł), wolne środki (295 984,64 zł) oraz niewykorzystane środki pieniężne na rachunku bieżącym budżetu (155 427,86 zł). Jak widać niezgodność obejmuje nie tylko występowanie w załączniku rodzajowych przychodów nieprzewidzianych w treści normatywnej projektu lecz także kwotową niezgodność w zakresie np. wolnych środków.**

W związku z powyższym Skład Orzekający wskazuje na konieczność ujednoczenia ogólnej kwoty oraz poszczególnych źródeł rodzajowych przychodów w przyszłorocznym budżecie.

- rozchody wynoszą 2 854 412,50 zł.

Z wyżej przedstawionych danych wynika, że planowane dochody majątkowe w najwyższym stopniu wpłyną na ukształtowanie się wysokości wydatków inwestycyjnych założonych w projekcie uchwały budżetowej na 2023 r.

W projekcie uchwały budżetowej ustalone limity na zobowiązania z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych określają cele, o których mowa w art. 89 ustawy o finansach publicznych oraz przyjęte są we właściwej wysokości. Upoważnienia dla organu wykonawczego⁵ zawarte w projekcie uchwały budżetowej nie budzą zastrzeżeń.

Projekt uchwały oparto o generalną zasadę równowagi budżetowej wynikającą z przepisu art. 211 ust. 1 w zw. z art. 212 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych, która stanowi, iż dochody plus przychody muszą być równe planowanym wydatkom i rozchodom budżetu.

Mając powyższe na względzie, Skład Orzekający podkreśla, że założenia finansowe przyjęte w projekcie uchwały budżetowej JST na 2023 r. wymagają przede wszystkim konsekwentnych działań w zakresie terminowej realizacji zadań inwestycyjnych wykonywanych z udziałem środków europejskich, w celu pozyskania tych środków w planowanej wysokości, a także realizacji dochodów z tytułu sprzedaży majątku.

Niezbędne jest również zapewnienie spłaty długu zgodnie z regułą zawartą w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

W ocenie Składu Orzekającego analiza przekazanych do Izby materiałów skłania do wniosku, że projekt uchwały budżetowej został przygotowany stosownie do wymagań prawa obowiązującego w tym zakresie. Stwierdzając zasadniczą zgodność przedstawionego projektu uchwały budżetowej JST na 2023 r., zarówno z wymogami ustawy o finansach publicznych, jak i przepisami prawa materialnego normującego poszczególne dziedziny działalności jednostki samorządu terytorialnego, Skład Orzekający wskazuje na zgodność w zakresie kwot i zastosowanej klasyfikacji budżetowej załącznika nr 2 (wydatki budżetu gminy) z załącznikami zawierającymi kwoty przewidzianych do udzielenia dotacji - tj. z załącznikami numer: 7 (dotacje celowe dla podmiotów nie należących do sektora finansów publicznych), 8 (dotacje podmiotowe dla podmiotów nie należących do sektora finansów publicznych) i 9 (dotacje podmiotowe dla jednostek sektora finansów publicznych).

⁵ Wynikające z art. 91 ust. 1 w zw. z art. 212 ust. 1 pkt 6, pkt 6a i pkt 10 oraz art. 212 ust. 2, art. 228, art. 258 i art. 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Ponadto Skład Orzekający poddaje pod uwagę władz Gminy Sławno rozważenie zasadności wystąpienia różnic pomiędzy projektem WPF (w części stanowiącej 2023 r.) a projektem uchwały budżetowej na 2023 r. w zakresie poz. 2.2.1 w projekcie WPF (wydatki majątkowe na inwestycje i zakupy inwestycyjne, o których mowa w art. 236 ust. 4 pkt 1 ustawy o finansach publicznych) wynosi 9 684 2885,14 zł – podczas gdy w projekcie budżetu to 11 149 288,14 zł (różnica to 1 465 000,00 zł).

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, orzeczono jak w sentencji.

Stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych opinię Składu Orzekającego o projekcie uchwały budżetowej Gminy Sławno sformułowaną w niniejszej uchwale, Wójt Gminy Sławno jest obowiązany przedstawić Radzie przed uchwaleniem budżetu.

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej uchwały Składu Orzekającego przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Marcin Binaś

(podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym)