

## UCHWAŁA NR 50.99.3.2023

### SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE

z dnia 26 kwietnia 2023 r.

**w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Sławno sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Sławno za 2022 r. wraz z informacją o stanie mienia komunalnego**

Na podstawie art. 13 pkt 5 w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych<sup>1</sup> - Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w osobach:

- |                     |                  |
|---------------------|------------------|
| 1. Marcin Binaś     | - Przewodniczący |
| 2. Jolanta Kuźmicka | - Członek        |
| 3. Marek Dulewicz   | - Członek        |

#### **pozytywnie**

opiniuje sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Sławno za 2022 r. wraz z informacją o stanie mienia komunalnego

#### **Uzasadnienie**

Przedmiotem badania stanowiącym podstawę do wydania niniejszej opinii było sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy Sławno<sup>2</sup> za 2022 r. przedłożone Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Szczecinie, Zespół Zamiejscowy w Koszalinie, w dniu 31 marca br. Opinia została wydana na podstawie przeprowadzonej analizy danych ujętych w sprawozdaniu z wykonania budżetu z uwzględnieniem ich istotności dla gospodarki finansowej jednostki samorządu terytorialnego oraz analizy uchwały budżetowej i jej zmian dokonanych w trakcie roku, a także danych wykazanych w sprawozdaniach budżetowych oraz w zakresie operacji finansowych sporządzonych na dzień 31 grudnia 2022 r.

1. W 2022 r. zrealizowano dochody w wysokości 94,59% planu, które w podziale na bieżące i majątkowe wyniosły odpowiednio 94,37% i 95,14% planu. Wydatki budżetowe wykonano na poziomie 83% planu. Wykonanie wydatków bieżących w stosunku do ich rocznego planu wyniosło 83,05%. Plan wydatków majątkowych zrealizowano w 82,93% planu.
2. Budżet 2022 r. zamknął się nadwyżką tj. większymi dochodami od zrealizowanych wydatków w wysokości 3 187 341,85 zł, przy planowanym deficytowym wyniku na poziomie 8 333 000,00 zł.
3. Realizacja wydatków bieżących za 2022 r. nie przekracza osiągniętego w tym okresie poziomu dochodów bieżących, co dało podstawę zachowania wymogu określonego w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych na koniec roku budżetowego.
4. Na podstawie analizy przedmiotowego sprawozdania, dokonanej w zakresie wydatkowania środków publicznych, nie stwierdzono przekroczeń planu wydatków<sup>3</sup>, jak również nie

---

<sup>1</sup> Dz.U. z 2022 r. poz. 1668

<sup>2</sup> Dalej: JST

<sup>3</sup> Art. 52 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych

stwierdzono wystąpienia zobowiązań wymagalnych. Zobowiązania niewymagalne z terminem płatności przypadającym w 2023 r. stanowiły 2,55% wykonanych wydatków.

5. W stosunku do stanu na dzień 31.12.2021 r. (4 108 113,99 zł) nastąpił nieznaczny wzrost należności wymagalnych o 199 639,84 zł – tj. o 4,86%. Według stanu na dzień 31.12.2022 r. z ich ogólnej kwoty (tj. 4 307 753,83 zł) zaległości osób fizycznych z tytułu podatku od nieruchomości (646 381,68 zł), podatku rolnego (197 508,06 zł) i opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (521 878,28 zł) stanowią łącznie 1 365 768,02 zł (tj. 31,70%).

Skład Orzekający ponownie wskazuje, że w części opisowej sprawozdania nie wskazano informacji w zakresie stopnia zaawansowania prowadzonych przez JST działań windykacyjnych.

6. Przychody budżetu (8 494 338,33 zł) zrealizowano z tytułu wolnych środków (6 122 651,01 zł) oraz niewykorzystanych środków pieniężnych (2 371 687,32 zł), o których mowa w art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
7. W 2022 r. dokonano spłaty wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek w wysokości 100,00% planowanych z tego tytułu rozchodów (tj. 2 792 398,00 zł)<sup>4</sup> – rozchody w kwocie 132 617,00 zł stanowiły udzielone z budżetu pożyczki.
8. Na koniec okresu sprawozdawczego JST nie posiadała niewymagalnych (potencjalnych) zobowiązań z tytułu udzielonych poręczeń i gwarancji innym podmiotom na realizację zadań własnych jednostki samorządu terytorialnego, których potencjalna spłata zgodnie z art. 243 ustawy o finansach publicznych, obciąża planowane od 2023 r. wydatki budżetowe.
9. Zadłużenie JST z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek zmniejszyło się w okresie sprawozdawczym do kwoty 12 895 219,45 zł, tj. 15,64% wykonanych dochodów.
10. Wartości wykonania budżetu na koniec 2022 r. wskazują na zachowanie dopuszczalnego wskaźnika obciążenia budżetu spłatą długu, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Wskaźnik wykonany (lewa strona relacji) wyniósł 9,25% przy wskaźniku dopuszczalnym (prawa strona relacji) wynoszącym 21,9%.
11. W części tabelarycznej sprawozdania dochody i wydatki przedstawiono w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej (tj. w podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej), zgodnie z uchwałą budżetową na 2022 r. i zaprezentowano w układzie: plan, wykonanie i procent realizacji.

W części opisowej dotyczącej dochodów budżetu przedstawiono ich wykonanie według źródeł powstania. W prezentacji dochodów w szczególności przeanalizowano realizację dochodów własnych, subwencji oraz dotacji celowych i na zadania własne, a także dochodów majątkowych. W odniesieniu do wydatków budżetu, przedstawionych w części opisowej, przy poszczególnych działach klasyfikacji budżetowej zamieszczono odniesienie dotyczące wykonania ważniejszych grup wydatków oraz wykonanych w roku budżetowym zadań Gminy.

12. Opiniowane sprawozdanie zawiera informację o stopniu zaawansowania realizacji przedsięwzięć wieloletnich, a zatem spełniono wymogi wynikające z przepisu art. 269 pkt 3 ustawy o finansach publicznych. Uwzględnia także zmiany w planie wykonania wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, tym samym spełniono obowiązek wynikający z przepisu art. 269 pkt 2 ustawy o finansach publicznych.

---

<sup>4</sup> Art. 52 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych

13. Z danych zamieszczonych w opiniowanym sprawozdaniu wynika, że realizowano dochody i wydatki finansowane z tych dochodów, związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu jednostki<sup>5</sup> - do wydatkowania w roku bieżącym pozostały pobrane w okresie sprawozdawczym dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.
14. Sprawozdanie nie obejmuje rocznego wykonania planów finansowych jednostek, o których mowa w art. 9 pkt 13 ustawy o finansach publicznych, tj. samorządowych instytucji kultury (Gminnej Biblioteki Publicznej). Sprawozdania, o którym mowa w art. 265 pkt 2 ustawy o finansach publicznych (sprawozdanie roczne z wykonania planu finansowego jednostek, o których mowa w art. 9 pkt 10, 13 i 14) zarząd jednostki samorządu terytorialnego przedstawia, w terminie do dnia 31 marca roku następującego po roku budżetowym, wyłącznie organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego.
- II.** Do sprawozdania z wykonania budżetu dołączono informację o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego na dzień 31 grudnia 2022 r. i przedstawiono zmiany jakie wystąpiły w stanie mienia komunalnego w okresie od 1 stycznia 2022 r. do 31 grudnia 2022 r. (tj. dane o zmianach w stanie mienia komunalnego od dnia złożenia poprzedniej informacji). Informacja o stanie majątku Gminy zawiera dane dotyczące praw własności, a także informację o wartości majątku oraz dane o dochodach z majątku Gminy uzyskanych w okresie sprawozdawczym. Wielkość mienia obrazuje stan majątku jaki Gmina posiadała, jego wartość i przeznaczenie oraz dane o dochodach Gminy uzyskanych w tym okresie. W ocenie Składu Orzekającego informacja o stanie mienia komunalnego została opracowana z zachowaniem postanowień art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający dokonał oceny sprawozdania pod względem kryterium jego zgodności z prawem. Przedmiotem opiniowania była zgodność jego zakresu i szczegółowości z art. 267 i art. 269 ustawy o finansach publicznych, zgodność danych ujętych w sprawozdaniu z danymi wynikającymi z ewidencji uchwał organów jednostki samorządu terytorialnego oraz ze sprawozdaniami budżetowymi. Mimo tego, że ze względów formalnych sprawozdanie zawiera wybrane informacje o gospodarce finansowej prowadzonej w ramach budżetu, opinia nie stanowi oceny jego wykonania. Ocena działań organu wykonawczego w zakresie stopnia realizacji budżetu pod kątem gospodarności i celowości przy wykonaniu budżetu należy do organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego.

W tym stanie rzeczy Skład Orzekający postanawia jak na wstępie.

Od niniejszej opinii Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje prawo odwołania do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

**Przewodniczący Składu Orzekającego**

**Marcin Binaś**

**podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym**

---

<sup>5</sup> zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 8, art. 216 ust. 1 i art. 237 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.