

UCHWAŁA NR LXXXV.427.Z.2021

SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE

z dnia 7 grudnia 2021 r.

w sprawie opinii o projekcie budżetu Gminy Sławno na 2022 r.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych¹ Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w osobach:

1. Marcin Binaś - Przewodniczący
2. Jolanta Kuźmicka - Członek
3. Marek Dulewicz - Członek

pozytywnie

opiniuje projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Sławno na 2022 r.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył projekt uchwały budżetowej Gminy Sławno² na 2022 r. wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi, który nie został przedłożony przez Wójta Gminy Sławno w terminie określonym w art. 230 ust. 1 w zw. z art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych³. Z wyjaśnień Skarbnika Gminy wynika, że powodem zaistniałej sytuacji jest m.in.: „*absencja części pracowników odpowiedzialnych za przygotowanie danych do projektu budżetu oraz praca zdalna Skarbnika*”.

Jak wynika z przedłożonych Izbie dokumentów zaplanowane dochody bieżące (45 766 770,38 zł) są wyższe od wydatków bieżących (37 957 460,73 zł) o 7 809 309,65 zł, co oznacza, że planuje się osiągnięcie nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (tzw. nadwyżki operacyjnej). Spełniona zatem została zasada określona w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach.

Z wielkości ujętych w projekcie uchwały budżetowej JST wynika, że:

- dochody majątkowe (20 928 030,43 zł) są niższe niż wydatki majątkowe (32 437 340,08 zł),
- przewidziano osiągnięcie deficytowego wyniku budżetu (3 700 000,00 zł), którego sfinansowanie zaplanowano przychodami z przewidzianych do zaciągnięcia zwrotnych zobowiązań dłużnych (2 400 000,00 zł) oraz stanowiącymi niewykorzystane środki pieniężne na rachunku bieżącym (1 300 000,00 zł),
- przychody budżetu zaplanowano w wysokości 6 742 398,00 zł z tytułu: przewidzianych do zaciągnięcia zwrotnych zobowiązań dłużnych (3 000 000,00 zł), niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych a związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach (1 300 000,00 zł), wolnych środków (2 442 398,00 zł),
- rozchody wynoszą 3 042 398,00 zł.

¹ Dz. U z 2019 r. poz. 2137 ze zm.

² Dalej: JST, jednostka samorządu terytorialnego.

³ Dz. U. z 2021 r. poz. 305, ze zm.

Z wyżej przedstawionych danych wynika, że planowane dochody majątkowe w najwyższym stopniu wpłyną na ukształtowanie się wysokości wydatków inwestycyjnych założonych w projekcie uchwały budżetowej na 2022 r., stanowiąc 64,52% źródeł ich finansowania. Możliwość realizacji zadań majątkowych pozostaje również w ścisłym związku z planowanymi do zaciągnięcia przychodami zwrotnymi z tytułu zwrotnych zobowiązań dłużnych.

W projekcie uchwały budżetowej ustalone limity na zobowiązania z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych określają cele, o których mowa w art. 89 ustawy o finansach publicznych oraz przyjęte są we właściwej wysokości. Upoważnienia dla organu wykonawczego⁴ zawarte w projekcie uchwały budżetowej nie budzą zastrzeżeń.

Projekt uchwały oparto o generalną zasadę równowagi budżetowej wynikającą z przepisu art. 211 ust. 1 w zw. z art. 212 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych, która stanowi, iż dochody plus przychody muszą być równe planowanym wydatkom i rozchodom budżetu.

Mając powyższe na względzie, Skład Orzekający podkreśla, że założenia finansowe przyjęte w projekcie uchwały budżetowej JST na 2022 r. wymagają przede wszystkim konsekwentnych działań w zakresie terminowej realizacji zadań inwestycyjnych wykonywanych z udziałem środków europejskich, w celu pozyskania tych środków w planowanej wysokości, a także realizacji dochodów z tytułu sprzedaży majątku.

Niezbędne jest również wykonanie nadwyżki operacyjnej zaplanowanej w uchwale budżetowej na 2022 r., a w kolejnych latach budżetowych konieczne będzie zapewnienie spłaty długu planowanego do zaciągnięcia w 2022 r. zgodnie z regułą zawartą w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

W ocenie Składu Orzekającego analiza przekazanych do Izby materiałów skłania do wniosku, że projekt uchwały budżetowej został przygotowany stosownie do wymagań prawa obowiązującego w tym zakresie. Stwierdzając zasadniczą zgodność przedstawionego projektu uchwały budżetowej JST na 2022 r., zarówno z wymogami ustawy o finansach publicznych, jak i przepisami prawa materialnego normującego poszczególne dziedziny działalności jednostki samorządu terytorialnego, Skład Orzekający wskazuje na zgodność w zakresie kwot i zastosowanej klasyfikacji budżetowej załącznika nr 2 (wydatki budżetu gminy) z załącznikami zawierającymi kwoty przewidzianych do udzielenia dotacji - tj. z załącznikami numer: 7 (dotacje celowe dla podmiotów nie należących do sektora finansów publicznych), 8 (dotacje podmiotowe dla podmiotów nie należących do sektora finansów publicznych) i 9 (dotacje podmiotowe dla jednostek sektora finansów publicznych).

Skład Orzekający zwraca uwagę, że w treści projektu uchwały budżetowej na 2022 r. nie wymieniono wszystkich załączników – tj.:

- **Nr 13 – dochody z tytułu przekazywanych przez Rządowy Fundusz Inwestycji Lokalnych oraz wydatki na realizację zadań w części finansowanej tymi środkami,**
- **Nr 14 – dochody z tytułu przekazywanych przez Polski Ład oraz wydatki na realizację zadań w części finansowanej tymi środkami w 2022 r.,**
- **Nr 15 – dochody z tytułu przekazywanych przez Rządowy Fundusz Rozwoju Dróg oraz wydatki na realizację zadań w części finansowanej tymi środkami w 2022 r.**

⁴ Wynikające z art. 91 ust. 1 w zw. z art. 212 ust. 1 pkt 6, pkt 6a i pkt 10 oraz art. 212 ust. 2, art. 228, art. 258 i art. 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Ponadto Skład Orzekający poddaje pod uwagę władz Gminy Sławno rozważenie zasadności wystąpienia różnic pomiędzy projektem WPF (w części stanowiącej 2022 r.) a projektem uchwały budżetowej na 2022 r. w zakresie:

- 1) poz. 1.2.2. w projekcie WPF (dochody majątkowe z tytułu dotacji oraz środków przeznaczonych na inwestycje) wynosi 6 295 553,22 zł – podczas gdy w projekcie budżetu to 20 508 030,43 zł (różnica to 14 212 477,21 zł),
- 2) poz. 2.2.1 w projekcie WPF (wydatki majątkowe na inwestycje i zakupy inwestycyjne, o których mowa w art. 236 ust. 4 pkt 1 ustawy o finansach publicznych) wynosi 4 034 605,98 zł – podczas gdy w projekcie budżetu to 32 437 340,08 zł (różnica to 28 402 734,10 zł) – w tym projekt WPF w poz. 2.2.1.1. nie przewiduje wydatków o charakterze dotacyjnym na inwestycje i zakupy inwestycyjne a w projekcie budżetu wynoszą one 1 545 000,00 zł,
- 3) poz. 7.2 w projekcie WPF (relacja zrównoważenia wydatków bieżących z art. 242 ustawy o finansach publicznych stanowiąca różnicę pomiędzy dochodami bieżącymi skorygowanymi o środki a wydatkami bieżącymi) wynosi 9 109 309,65 zł – podczas gdy w projekcie budżetu to 11 551 707,65 zł (różnica to 2 442 398,0 zł).

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, orzeczono jak w sentencji.

Stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych opinię Składu Orzekającego o projekcie uchwały budżetowej Gminy Sławno sformułowaną w niniejszej uchwale, Wójt Gminy Sławno jest obowiązany przedstawić Radzie przed uchwaleniem budżetu.

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej uchwały Składu Orzekającego przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Marcin Binaś

(podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym)