

## UCHWAŁA NR LXXXII.451.Z.2020

### SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE

z dnia 9 grudnia 2020 r.

#### w sprawie opinii o projekcie budżetu Gminy Sławno na 2021 r.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w osobach:

1. Marcin Binaś - Przewodniczący
2. Jolanta Kuźmicka - Członek
3. Marek Dulewicz - Członek

#### **pozytywnie**

opiniuje projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Sławno na 2021 r.

#### **Uzasadnienie**

Skład Orzekający rozpatrzył projekt uchwały budżetowej Gminy Sławno<sup>1</sup> na 2021 r. wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi, który został przedłożony przez Wójta Gminy Sławno w terminie określonym w art. 230 ust. 1 w zw. z art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych<sup>2</sup>.

Jak wynika z przedłożonych Izbie dokumentów zaplanowane dochody bieżące (43 892 189,30 zł) są wyższe od wydatków bieżących (41 489 962,44 zł) o 2 402 226,86 zł, co oznacza, że planuje się osiągnięcie nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (tzw. nadwyżki operacyjnej). Spełniona zatem została zasada określona w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach.

Z wielkości ujętych w projekcie uchwały budżetowej JST wynika, że:

- dochody majątkowe (11 140 527,07 zł) są niższe niż wydatki majątkowe (15 416 753,93 zł),
- przewidziano osiągnięcie deficytowego wyniku budżetu (1 874 000,00 zł), którego sfinansowanie zaplanowano przychodami z przewidzianych do zaciągnięcia zwrotnych zobowiązań dłużnych (174 000,00 zł) oraz nadwyżką budżetową z lat ubiegłych (1 700 000,00 zł),
- przychody budżetu zaplanowano w wysokości 4 437 193,29 zł z tytułu: przewidzianych do zaciągnięcia zwrotnych zobowiązań dłużnych (2 700 000,00 zł), nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych (1 700 000,00 zł), wolnych środków (37 193,29 zł),
- rozchody wynoszą 2 563 193,29 zł.

<sup>1</sup> Dalej: JST, jednostka samorządu terytorialnego.

<sup>2</sup> Dz. U. z 2019 r. poz. 869, ze zm.

Z wyżej przedstawionych danych wynika, że planowane dochody majątkowe w najwyższym stopniu wpłyną na ukształtowanie się wysokości wydatków inwestycyjnych założonych w projekcie uchwały budżetowej na 2021 r., stanowiąc 72,26% źródeł ich finansowania. Możliwość realizacji zadań majątkowych pozostaje również w ścisłym związku z planowanymi do zaciągnięcia przychodami zwrotnymi z tytułu zwrotnych zobowiązań dłużnych.

W projekcie uchwały budżetowej ustalone limity na zobowiązania z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych określają cele, o których mowa w art. 89 ustawy o finansach publicznych oraz przyjęte są we właściwej wysokości. Upoważnienia dla organu wykonawczego<sup>3</sup> zawarte w projekcie uchwały budżetowej nie budzą zastrzeżeń.

Projekt uchwały oparto o generalną zasadę równowagi budżetowej wynikającą z przepisu art. 211 ust. 1 w zw. z art. 212 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych, która stanowi, iż dochody plus przychody muszą być równe planowanym wydatkom i rozchodom budżetu.

W toku analizy przedstawionych dokumentów Skład Orzekający zwrócił uwagę na tendencję spadkową w 2021 r. (wobec roku bieżącego) w zakresie zarówno dochodów jak i wydatków (w tym bieżących).

Mając powyższe na względzie, Skład Orzekający podkreśla, że założenia finansowe przyjęte w projekcie uchwały budżetowej JST na 2021 r. wymagają przede wszystkim konsekwentnych działań w zakresie terminowej realizacji zadań inwestycyjnych wykonywanych z udziałem środków europejskich, w celu pozyskania tych środków w planowanej wysokości, a także realizacji dochodów z tytułu sprzedaży majątku, które w 2021 r. zaplanowano na poziomie znacznie wyższym niż przewidywane wykonanie roku bieżącego.

Niezbędne jest również wykonanie nadwyżki operacyjnej zaplanowanej w uchwale budżetowej na 2021 r., a w kolejnych latach budżetowych konieczne będzie zapewnienie spłaty długu planowanego do zaciągnięcia w 2021 r. zgodnie z regułą zawartą w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

W ocenie Składu Orzekającego analiza przekazanych do Izby materiałów skłania do wniosku, że projekt uchwały budżetowej został przygotowany stosownie do wymagań prawa obowiązującego w tym zakresie. Stwierdzając zasadniczą zgodność przedstawionego projektu uchwały budżetowej JST na 2021 r., zarówno z wymogami ustawy o finansach publicznych, jak i przepisami prawa materialnego normującego poszczególne dziedziny działalności jednostki samorządu terytorialnego, Skład Orzekający wskazuje na zgodność w zakresie kwot i zastosowanej klasyfikacji budżetowej załącznika nr 2 (wydatki budżetu gminy) z załącznikami zawierającymi kwoty przewidzianych do udzielenia dotacji - tj. z załącznikami numer: 7 (dotacje celowe na zadania własne gminy realizowane przez podmioty nie należące do sektora finansów publicznych), 8 (dotacje na zadania realizowane przez podmioty nie należące do sektora

---

<sup>3</sup> Wynikające z art. 91 ust. 1 w zw. z art. 212 ust. 1 pkt 6, pkt 6a i pkt 10 oraz art. 212 ust. 2, art. 228, art. 258 i art. 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

finansów publicznych) i 9 (dotacje podmiotowe dla jednostek sektora finansów publicznych).

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, orzeczono jak w sentencji.

Stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych opinię Składu Orzekającego o projekcie uchwały budżetowej Gminy Sławno sformułowaną w niniejszej uchwale, Wójt Gminy Sławno jest obowiązany przedstawić Radzie przed uchwaleniem budżetu.

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej uchwały Składu Orzekającego przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**Przewodniczący Składu Orzekającego**

**Marcin Binaś**

**(podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym)**