

**UCHWAŁA NR XV/83/2019  
RADY GMINY SŁAWNO**

z dnia 10 września 2019 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Sławno**

Na podstawie art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506), w związku z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2096, 1629, z 2019 r. poz. 60, 730, 1133)

Rada Gminy Sławno uchwala, co następuje:

- § 1. Uznaje się za bezzasadną skargę Pani Anny Melcer na działalność Wójta Gminy Sławno.
- § 2. Uzasadnienie rozpatrzenia skargi znajduje się w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.
- § 3. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Sławno do poinformowania skarżącego o sposobie rozpatrzenia skargi.
- § 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy  
Sławno

**Marek Szanel**

**Uzasadnienie**  
do Uchwały Rady Gminy Sławno  
w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Sławno

W dniu 22 lipca 2019 r. do Urzędu Gminy Sławno za pośrednictwem poczty elektronicznej wpłynęła skarga od Pani Anny Melcer na działanie organu wykonawczego - Wójta Gminy Sławno.

Przewodniczący Rady Gminy Sławno przedmiotową skargę skierował do rozpoznania przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Sławno na posiedzeniu w dniu 9 września 2019 r. po zapoznaniu się z treścią skargi, wyjaśnieniami Sekretarza Gminy oraz dokumentami uznała co następuje.

Skarżąca w złożonym piśmie stwierdziła, że organ wykonawczy, jakim jest Wójt Gminy Sławno, "w okresie od 1.01.2018 r. zawierał umowę na usługę prowadzenia audytu wewnętrznego (poniżej progu zamówień publicznych 30000 euro) bez ogłoszeń na stronach BIP zmniejszając przez to krąg wykonawców, co nie wyklucza umyślne działanie organu wykonawczego na szkodę jednostki samorządu terytorialnego w zakresie niegospodarności w wydatkowaniu środków publicznych poprzez wybieranie wykonawców w sposób nietransparentny z potencjalnie wyższą ceną usługi niż występująca na rynku usługodawców tej usługi". Skarżąca stwierdza jednocześnie, że „organ wykonawczy w swoim regulaminie zamówień publicznych do 30 000 Euro zawarł możliwość skierowania zapytania ofertowego do np. 3 podmiotów wykonujących usługę (...)”. W Urzędzie Gminy Sławno nie wprowadzono regulaminu zamówień do 30 tys. euro, zamówienia udzielane są w oparciu o ustawę z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2018 r. poz. 1986 z późn. zm.), która nie zobowiązuje zamawiających do tworzenia regulaminów udzielania zamówień o wartości nie przekraczającej 30 tys. euro.

Na podstawie zapisów ustawy o finansach publicznych oraz rozporządzeń wykonawczych, z których wynika, że jednostki samorządu terytorialnego zobowiązane są do prowadzenia audytu wewnętrznego, kiedy kwota przychodów i wydatków środków publicznych dokonywanych w ciągu roku kalendarzowego wyniesie 40 mln zł, w dniu 17 października 2016 r. Wójt Gminy Sławno zawarł umowę na prowadzenie usług audytu wewnętrznego z panem Tomaszem Michalakiem prowadzącym działalność gospodarczą pod nazwą OSK JARD Tomasz Michalak z siedzibą w Słupsku reprezentowanym przez audytora wewnętrznego panią Katarzynę Jakubowską. Umowa została zawarta na okres do 30 marca 2018 r. Na podstawie umowy miesięczne wynagrodzenie wykonawcy ustalono na kwotę 3.000 zł brutto, czyli łączna kwota wynikająca z umowy zawartej na 18 miesięcy wynosi 54.000 zł brutto i nie przekracza 30.000 euro netto. Kwota usługi zaproponowana przez wykonawcę nie odbiegała od kwot proponowanych wówczas za tego typu usługę na lokalnym rynku. Kolejna umowa została zawarta z tą samą firmą w dniu 28 marca 2018 r. na okres od 1 kwietnia 2018 r. do 30 marca 2020 r. (czyli na 24 miesiące) z wynagrodzeniem miesięcznym 3.300 zł brutto.

Biorąc pod uwagę, że skarżąca powołuje się w skardze na dokument nieistniejący - Regulamin zamówień publicznych do 30 000 euro oraz fakt, że Wójt Gminy Sławno miał prawo zawrzeć umowę z wybranym wykonawcą na usługę audytu wewnętrznego o wartości nieprzekraczającej kwoty 30 000 euro z pominięciem przepisów ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2018 r. poz. 1986 z późn. zm.), nie posiadając w Urzędzie Gminy Sławno regulacji wewnętrznych w zakresie udzielania zamówień poniżej 30 tys. euro, skargę złożoną przez panią Annę Melcer należy uznać za bezzasadną. Przeprowadzone postępowanie wyjaśniające nie potwierdziło zasadności zarzutów sformułowanych przez Panią Annę Melcer.