

**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE**

z dnia 5 sierpnia 2019 r.

**w sprawie wydania opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w budżecie
Gminy Sławno na 2019 rok**

Na podstawie art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869) w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561, ze zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w osobach:

- | | | |
|---------------------|---|----------------|
| 1. Marek Dulewicz | – | Przewodniczący |
| 2. Jolanta Włodarek | – | Członek |
| 3. Hanna Barańska | – | Członek |

po rozpatrzeniu uchwały Nr XIII/66/2019 Rady Gminy Sławno z dnia 5 lipca 2019 r. w sprawie zmian w budżecie gminy Sławno na 2019 r.

pozytywnie

opiniuje możliwość sfinansowania deficytu.

Uzasadnienie

Uchwałą Nr XIII/66/2019 Rada Gminy Sławno dokonała zmian budżetu skutkujących zwiększeniem deficytu budżetowego o 2 751 662,00 zł – tj. do wysokości 9 165 942,00 zł. Jako źródło pokrycia deficytu wskazano przychody pochodzące z różnych źródeł, tj. wolnych środków (3 825 856,50 zł) oraz przewidzianych do zaciągnięcia zwrotnych zobowiązań dłużnych (5 340 085,50 zł). Wskazane źródła sfinansowania deficytu mieszczą się w katalogu określonym przepisem art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych i w pełni pokrywają jego wysokość.

Wysokość wolnych środków, o których mowa wyżej została potwierdzona danymi wykazanymi w sprawozdaniu Rb-NDS o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego sporządzonym do dnia 30 czerwca 2019 r., które zostały jednak wykonane w znacznie wyższej kwocie (7 672 679,14 zł), niż pierwotnie planowano (3 568 995,50 zł). Oprócz pokrycia deficytowego wyniku budżetu w 2019 r. – pozostała kwota wolnych środków (2 494 801,00 zł) została przeznaczona na rozchody związane ze spłatą zadłużenia z lat ubiegłych.

Skład Orzekający wskazuje zatem, że nie jest zasadne z ekonomicznego punktu widzenia zadłużanie Gminy poprzez zaciągnięcie zaplanowanych w 2019 r. zwrotnych zobowiązań dłużnych – w sytuacji posiadania przez jednostkę samorządu terytorialnego wolnych środków w kwocie 1 352 021,64 zł, wynikających z zaciągniętych w latach ubiegłych tytułów dłużnych. Przedmiotowe środki powinny w ocenie Składu Orzekającego zostać w pierwszej kolejności przeznaczone na sfinansowanie deficytowego wyniku budżetu w roku bieżącym, co tym samym spowodowałoby częściową rezygnację z zaplanowanych do zaciągnięcia na ten cel zobowiązań, których przecież zaciągnięcie konsekwentnie przyniesie dodatkowe koszty obsługi obciążające ponoszone wydatki bieżące.

Uwaga Składu Orzekającego jest istotna także z punktu widzenia kształtowania się stopnia zachowania relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych w latach następnych, który na dzień opiniowania wedle danych zawartych w wieloletniej prognozie finansowej nie jest zagrożony.

Uwzględniając powyższe, na podstawie przeprowadzonej analizy danych ujętych w dokumentach będących w posiadaniu Izby, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Wydając niniejszą opinię, Skład Orzekający zwraca jednocześnie uwagę na nowelizację ustawy o finansach publicznych, dokonaną ustawą z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500), która zakłada m.in. zmianę sposobu obliczania relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych począwszy od roku 2019. Tym samym zaleca się monitorowanie przez jednostkę samorządu terytorialnego zdolności spłaty zaciągniętych z uwzględnieniem zmian wprowadzonych ww. ustawą z dnia 14 grudnia 2018 r.

Od opinii Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Niniejsza opinia Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, zgodnie z art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych podlega opublikowaniu w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2018 r. poz. 1330, ze zm.).

Przewodniczący Składu Orzekającego

Marek Dulewicz