

**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE**

z dnia 6 czerwca 2019 r.

**w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu
Gminy Sławno**

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561, ze zm.) oraz art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077, ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w osobach:

- | | | |
|---------------------|---|----------------|
| 1. Marcin Binaś | – | Przewodniczący |
| 2. Jolanta Włodarek | – | Członek |
| 3. Marek Dulewicz | – | Członek |

po rozpatrzeniu uchwały Nr IX/41/2019 Rady Gminy Sławno z dnia 24 maja 2019 r. w sprawie zmiany wieloletniej prognozy finansowej Gminy Sławno na lata 2019-2029

pozytywnie

opiniuje prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Sławno

Uzasadnienie

Rada Gminy Sławno dokonała zmiany wieloletniej prognozy finansowej polegającej m. in. na zmianie wysokości dochodów, wydatków oraz przychodów i rozchodów budżetu w latach prognozy. Zaktualizowane kwoty budżetów w latach 2019-2029 nie wpłynęły na zmiany wysokości zadłużenia Gminy, pomimo czego Skład Orzekający zdecydował o wydaniu opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu.

Biorąc pod uwagę wielkość zadłużenia na koniec I kwartału 2019 r. w wysokości 12 327 416,79 zł, wykazaną w sprawozdaniu Rb-Z oraz planowane przychody z tytułu zaciągnięcia zobowiązań zwrotnych (5 340 085,50 zł) i rozchody z tytułu spłaty zadłużenia w latach 2019-2029 należy ocenić, iż kwota długu została obliczona prawidłowo. Kwota ta na koniec 2019 r. nie uległa zmianie w porównaniu do przyjętej uchwałą Nr VII/29/2019 Rady Gminy Sławno z dnia 6 marca 2019 r. i wynosi według stanu na koniec bieżącego roku 16 194 316,79 zł, co jest wynikiem planowanego zaciągnięcia zwrotnych zobowiązań dłużnych.

Począwszy od 2020 r. dług sukcesywnie się zmniejsza osiągając poziom zerowy na koniec 2029 r. Prognoza kwoty długu, stanowiąca część wieloletniej prognozy finansowej, została zatem sporządzona na okres całkowitej spłaty długu, co jest zgodne z art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Spłata długu planowana jest w latach prognozy z różnych źródeł przychodów, tj. z wolnych środków oraz z przewidzianych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek (2019) oraz z tytułu wypracowanych nadwyżek budżetowych w latach (2020-2029).

Na opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu jednostki samorządu terytorialnego, oprócz oceny wykazanych w prognozie tytułów dłużnych oraz sposobu spłaty zadłużenia, składa się w szczególności ocena relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych. W oparciu o dane wynikające z wieloletniej prognozy finansowej Skład Orzekający stwierdza, że w latach objętych prognozą spłata zobowiązań nie przekroczy dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań obliczonego na podstawie art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Nierozzerwalnie ze wskazanym ograniczeniem spłaty zobowiązań dłużnych wiąże się realność planowania dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów budżetu (art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych). Oznacza to, że przyjęte w niej wielkości dochodów powinny być przez jednostkę samorządu terytorialnego możliwe do osiągnięcia, a wydatki powinny zabezpieczać realizację ciężących na niej zadań.

Skład Orzekający wskazuje, że zgodnie z Rb-NDS sprawozdaniem o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego, sporządzanym za okres od początku roku do dnia 31 marca 2019 r., wykazano w kolumnie 3 (wykonanie) w pozycji D15 (wolne środki) kwotę 7 677 740,29 zł, angażując z niej kwotę 5 057 878,50 zł na pokrycie deficytowego wyniku budżetu (2 563 077,50 zł) oraz spłatę zadłużenia z lat ubiegłych (2 494 801,00 zł).

Powyższe oznacza, że niewykorzystana pozostaje kwota wolnych środków w wysokości 2 619 861,79 zł, co z ekonomicznego punktu widzenia oznacza zawyżenie w stosunku do faktycznych potrzeb kwoty zaciąganych w bieżącym roku zwrotnych zobowiązań dłużnych. To właśnie ww. kwota wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych powinna być w pierwszej kolejności zaangażowana w pokrycie deficytowego wyniku budżetu, pomniejszając tym samym zaciąganą na ten cel kwotę dłużnych zobowiązań zwrotnych, z których zwrotem wiąże się konieczność ponoszenia dodatkowych kosztów.

Przyjęte w prognozie założenia finansowe wymagają konsekwentnych działań w zakresie terminowego pozyskiwania w latach 2019-2022 dofinansowania przedsięwzięć inwestycyjnych oraz prawidłowego ich rozliczenia. Ze wskazanego źródła planowane są dochody majątkowe w kwocie 26 949 707,21 zł (stanowiące 63% wydatków majątkowych w tym okresie), a zawarte umowy na dofinansowanie tych zadań (według stanu na dzień uchwalenia zmiany wieloletniej prognozy finansowej) przewidują dochody w wysokości 8 636 871,68 zł (tj. 32% planu).

Uwzględniając powyższe, Skład Orzekający postanowił wydać pozytywną opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu.

Wydając niniejszą opinię, Skład Orzekający zwraca uwagę na nowelizację ustawy o finansach publicznych, dokonaną ustawą z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 2500), która zakłada m.in. zmianę sposobu obliczania relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych począwszy od roku 2020. Tym samym zaleca się monitorowanie przez jednostkę samorządu

terytorialnego zdolności spłaty zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań z uwzględnieniem zmian wprowadzonych cytowaną ustawą.

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, zgodnie z art. 230 ust. 4 wyżej wymienionej ustawy o finansach publicznych, podlega opublikowaniu na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2018 r. poz. 1330, ze zm.).

Od opinii Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego



Marcin Binaś