

**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE**

z dnia 19 marca 2019 r.

**w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetowego
Gminy Sławno na 2019 r.**

Na podstawie art. 246 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077, ze zm.) w zw. art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561, ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w osobach:

- | | | |
|---------------------|---|----------------|
| 1. Marcin Binaś | - | Przewodniczący |
| 2. Jolanta Włodarek | - | Członek |
| 3. Marek Dulewicz | - | Członek |

po dokonaniu analizy uchwały budżetowej Gminy Sławno na 2019 r., przedłożonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej, Zespół Zamiejscowy w Koszalinie w dniu 13 marca 2019 r.

pozytywnie z uwagą
opiniuje możliwość sfinansowania deficytu

Uzasadnienie

Według uchwały Nr VII/28/2019 Rady Gminy Sławno z dnia 6 marca 2019 r. w sprawie zmian w uchwale Nr IV/11/2018 z dnia 31 grudnia 2018 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Sławno na rok 2019 planuje się deficyt budżetu w wysokości 7 046 163,00 zł, stanowiący różnicę między planowanymi dochodami a wydatkami. Deficyt ten ma być pokryty przychodami pochodzącymi z: kredytu bankowego (4 950 000,00 zł), pożyczek (w kwotach wynoszących 114 785,50 zł i 275 300,00 zł) oraz wolnymi środkami w wysokości 1 706 077,50 zł, tj. ze źródeł, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 2, pkt 3 i pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

Łączna kwota planowanych przychodów wynosi 9 540 964,00 zł z tytułu wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu (4 200 878,50 zł) wynikającej z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych oraz kredytu i pożyczek planowanych do zaciągnięcia w 2019 r. (kredyt w wysokości 4 950 000,00 zł oraz pożyczki w kwotach 114 785,00 zł oraz 275 300,00 zł). Przychody budżetu, poza finansowaniem deficytu (7 046 163,00 zł), zostaną przeznaczone również na finansowanie rozchodów budżetu (2 494 801,00 zł) z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętego długu publicznego.

Z ekonomicznego punktu widzenia Skład Orzekający wskazuje, że pozostała wielkość wolnych środków, o ile została faktycznie wykonana na koniec 2018 r., powinna być w pierwszej kolejności zaangażowana w finansowanie spłaty długu zaciągniętego.

Skład zauważa jednak, że wysokość wolnych środków, o których mowa wyżej, nie jest możliwa do zweryfikowania z uwagi na licznosc, a zarazem odmienność rodzajową wskazanych przychodów połączonych w jedno źródło, powiększonych o roczne nadwyżki, co ostatecznie przesądza o braku sprawdzalności tej kategorii przychodów, jak również o całkowitym oderwaniu sposobu jej ustalenia od definicji ustawowej. Kategoria wolnych środków

identyfikowana jest kasowo, a nie poprzez zapisy ewidencyjne i ich zestawienie. Sformułowanie „nadwyżka środków pieniężnych na rachunku” oznacza, że chodzi o faktycznie posiadane przez jednostkę samorządu terytorialnego – według stanu na koniec roku budżetowego – środki pieniężne, mające swe pochodzenie ze ściśle określonego źródła. Zarówno wolne środki, jak i nadwyżka budżetowa, identyfikowane są na gruncie podstawowych zasad określających reguły wykonywania budżetu, czyli zasady kasowości i zasady roczności. Źródłem tych środków, stosownie do przepisów dotyczących rachunkowości budżetowej¹, jest rozliczenie faktycznie (kasowo) zrealizowanych wpływów i wydatków dokonanych na rachunkach budżetów oraz rachunkach bieżących dochodów i wydatków budżetowych jednostek budżetowych.

Wynik z działalności bieżącej zamyka się nadwyżką operacyjną (tzn. dodatnią różnicą między dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi), co wypełnia regułę określoną w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Niniejsza opinia Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, zgodnie z art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych podlega opublikowaniu w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2018 r. poz. 1330, ze zm.).

Od opinii Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego



Marcin Binaś

¹ § 5 rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 13 września 2017 r. w sprawie rachunkowości (...) – Dz. U. z 2017 r. poz. 1911, ze zm.).