



**Regionalna Izba Obrachunkowa w Szczecinie**  
**Zespół Zamiejscowy**  
**w Koszalinie**

75-401 Koszalin, ul. Jedności 5

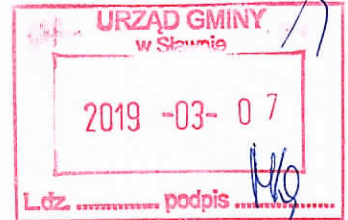
tel.: 3 411 208, 3 411 240, fax. 3 410 487

e-mail: [koszalin@szczecin.rio.gov.pl](mailto:koszalin@szczecin.rio.gov.pl)

K.0022.75.AC.Z.2019

Koszalin, dnia 06 marca 2019 r. R. V. F.

**Pani**  
**Marta Hołowata**  
**Przewodnicząca Rady Gminy**  
**w Sławnie**



W załączeniu przesyłam uchwały Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie z dnia 4 marca 2019 r.:

- 1) Nr XXI.108.Z.2019 w sprawie wydania opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu w 2019 roku.

Otrzymują:

- 1) adresat
- 2) Pan Ryszard Stachowiak  
Wójt Gminy Sławno
- 3) a/a

**KOORDYNATOR**  
**ZESPOŁU ZAMIEJSCOWEGO**

*dr Jolanta Włodarek*

**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ  
W SZCZECINIE**

z dnia 4 marca 2019 r.

**w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu ustalonego w uchwale budżetowej  
Gminy Sławno na 2019 r.**

Na podstawie art. 246 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077, ze zm.) w zw. art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561, ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w osobach:

1. Marcin Binaś - Przewodniczący
2. Jolanta Włodarek - Członek
3. Marek Dulewicz - Członek

po dokonaniu analizy uchwały budżetowej Gminy Sławno na 2019 r., przedłożonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej, Zespół Zamiejscowy w Koszalinie w dniu 15 lutego 2019 r.

**pozytywnie z uwagą**  
opiniuje możliwość sfinansowania deficytu

**Uzasadnienie**

Według uchwały Nr VI/21/2019 Rady Gminy Sławno z dnia 07 lutego 2019 r. w sprawie zmian w uchwale Nr IV/11/2018 z dnia 31 grudnia 2018 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Sławno na rok 2019 planuje się deficyt budżetu w wysokości 6 575 363,00 zł, stanowiący różnicę między planowanymi dochodami a wydatkami. Deficyt ten ma być pokryty przychodami pochodzącymi z: kredytu bankowego (4 950 000,00 zł), pożyczek (w kwotach wynoszących 114 785,50 zł i 275 300,00 zł) oraz wolnymi środkami w wysokości 1 235 277,50 zł, tj. ze źródeł, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 2, pkt 3 i pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

Łączna kwota planowanych przychodów wynosi 9 070 164,00 zł z tytułu wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu (3 730 078,50 zł) wynikającej z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych oraz kredytu i pożyczek planowanych do zaciągnięcia w 2019 r. (kredyt w wysokości 4 950 000,00 zł oraz pożyczki na łącznie 390 085,50 zł). Przychody budżetu, poza finansowaniem deficytu (6 575 363,00 zł), zostaną przeznaczone również na finansowanie rozchodów budżetu (2 494 801,00 zł) z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętego długu publicznego.

W zakresie wykazanych wolnych środków, Skład Orzekający dokonał analizy danych wynikających ze sprawozdania Rb-NDS za IV kwartał 2018 r. **Z przewidywanego wykonania budżetu za 2018 r. określonego w uchwale Nr IV/11/2018 Rady Gminy Sławno z dnia 31 grudnia 2018 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2018 r. wynika, że przychody pochodzące z wolnych środków (po uwzględnieniu przewidywanego zaangażowania kwoty 300 000,00 zł do finansowania budżetu 2018 r.) będą możliwe do wykorzystania na finansowanie deficytu budżetu w 2019 r. w wysokości 5 255 179,17 zł.**

Skład Orzekający wskazuje, że pochodzące z 2018 r. wolne środki we wskazanej powyżej wysokości będą mogły być zaangażowane w budżecie 2019 r. pod warunkiem

faktycznego ich wykonania na koniec roku budżetowego 2018. Ich źródłem, stosownie do przepisów dotyczących rachunkowości budżetowej<sup>1</sup>, jest rozliczenie faktycznie (kasowo) zrealizowanych wpływów i wydatków dokonanych na rachunkach budżetów oraz rachunkach bieżących dochodów i wydatków budżetowych jednostek budżetowych.

Skład Orzekający wskazuje również, że nie jest zasadne z ekonomicznego punktu widzenia zadłużanie Gminy Sławno poprzez zaciągnięcie zaplanowanych w 2019 r. pożyczek oraz kredytu – w sytuacji posiadania przez jednostkę samorządu terytorialnego na rachunku bankowym budżetu na koniec 2018 r. wolnych środków wynikających z zaciągniętych w latach ubiegłych tytułów dłużnych.

W ocenie Składu posiadane wolne środki powinny zostać w pierwszej kolejności przeznaczone na sfinansowanie deficytowego wyniku budżetu w roku bieżącym, co tym samym spowodowałoby zmniejszenie kwoty kredytu zaplanowanego do zaciągnięcia na ten cel oraz na spłatę zadłużenia z lat ubiegłych

Wynik z działalności bieżącej zamyka się nadwyżką operacyjną (tzn. dodatnią różnicą między dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi), co wypełnia regułę określoną w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Niniejsza opinia Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, zgodnie z art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych podlega opublikowaniu w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2018 r. poz. 1330, ze zm.).

Od opinii Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

*Przewodniczący Składu Orzekającego*

  
*Marcin Binaś*

---

<sup>1</sup> § 5 rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 13 września 2017 r. w sprawie rachunkowości oraz planów kont dla budżetu państwa, budżetów jednostek samorządu terytorialnego, jednostek budżetowych, samorządowych zakładów budżetowych, państwowych funduszy celowych oraz państwowych jednostek budżetowych mających siedzibę poza granicami Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2017 r. poz. 1911).