



WOJEWODA
ZACHODNIOPOMORSKI

RSSA. 1710. 7. 2013

NK-1.431.1.112.2013.BH

Szczecin, dnia listopada 2013 r.

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Zakres kontroli	Sposób przyjmowania oraz rozpatrywania skarg i wniosków, ocena prawidłowości realizacji zadania zleconego - wybór ławników do sądów rejonowych, okręgowych na kadencję 2012-2015.
Nazwa i adres organu kontrolującego	Wojewoda Zachodniopomorski, ul. Wały Chrobrego 4, 70 – 502 Szczecin
Nazwa i adres organu kontrolowanego	Rada Gminy Sławno, ul. Marii Skłodowskiej – Curie 9, 76-100 Sławno, zwana dalej <i>Radą</i>
Osoba pełniąca funkcje Przewodniczącego Rady Gminy Sławno w okresie prowadzenia kontroli	Pani Marta Hołowata - Przewodnicząca Rady Gminy Sławno (Uchwała Nr I/1/10 Rady Gminy Sławno z dnia 1 grudnia 2010 r.)
Osoba pełniąca funkcje Przewodniczącego Rady Gminy Sławno w okresie objętym kontrolą	Pani Marta Hołowata - Przewodnicząca Rady Gminy Sławno (Uchwała Nr I/1/10 Rady Gminy Sławno z dnia 1 grudnia 2010 r.); Pan Jan Franas - Przewodniczący Rady Gminy Sławno (Uchwała Nr I/1/06 Rady Gminy Sławno z dnia 27 listopada 2006 r.)
Okres objęty kontrolą wg programu	17 czerwca 2009 r. – 25 września 2013 r.
Kontrolujący	Bartosz Herman - inspektor w Wydziale Nadzoru i Kontroli Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie
Nr upoważnienia	Nr 153/13 z dnia 13 września 2013 r.
Podstawy prawne do przeprowadzenia kontroli	- art. 258 § 1 pkt 5 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t. j. Dz. U. z 2013 r., poz. 267), zwanej dalej <i>Kpa</i> ; - art. 160 § 2 ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. Prawo o ustroju sądów powszechnych (t. j. Dz. U. z 2013 r., poz. 427.), zwanej dalej <i>p.u.s.p.</i>
Termin kontroli	25 września 2013 r.
USTALENIA KONTROLI	
Obszar kontroli: sposób przyjmowania oraz załatwiania skarg i wniosków, w okresie od dnia 17 czerwca 2009 r. do dnia kontroli, tj. 25 września 2013 r.	



Zachodniopomorski Urząd Wojewódzki w Szczecinie
ul. Wały Chrobrego 4, 70 – 502 Szczecin
tel. 91 4303-315, 91 4342-413, fax 91 4330-250,
e-mail: wojewoda@szczecin.uw.gov.pl

<p>Podstawa prawna</p>	<p>Art. 223 § 1 Kpa: Organy państwowe, organy samorządu terytorialnego i inne organy samorządowe oraz organy organizacji społecznych - rozpatrują oraz załatwiają skargi i wnioski w ramach swojej właściwości.</p>
<p>Ustalenia, stanowiące podstawę do oceny</p>	<p>Informacja o dniach i godzinach przyjmowania obywateli w sprawach skarg i wniosków umieszczona została w siedzibie Urzędu Gminy Sławno, zgodnie z treścią art. 253 § 4 <i>Kpa</i>. Przewodniczący Rady przyjmował obywateli w sprawach skarg i wniosków w każdy wtorek w godzinach 10.00 – 12.00 oraz w każdą środę w godzinach 15.00 – 17.00. Godziny pracy Urzędu Gminy Sławno w tych dniach były następujące: 7.00 – 15.00. Powyższe ustalenia odpowiadały treści art. 253 § 3 <i>Kpa</i>.</p> <p>Centralny rejestr skarg i wniosków w kontrolowanym okresie zawierał 6 skarg, spośród których 3 adresowane były do <i>Rady</i>.</p> <p>Dokumentacja skargowa przechowywana była w teczkach aktowych zgodnie z art. 254 <i>Kpa</i>.</p> <p>Podczas kontroli analizie poddano wszystkie sprawy:</p> <ul style="list-style-type: none"> - skargę Nr 2/11, która wpłynęła w dniu 5 kwietnia 2011 r. na działalność Wójta Gminy Sławno. Uchwałą Nr VII/39/2011 Rady Gminy Sławno z dnia 29 kwietnia 2011 r. skarga uznana została za bezzasadną. W zawiadomieniu o odmownym sposobie załatwienia sprawy, przekazanym pismem z dnia 29 kwietnia 2011 r., zamieszczono uzasadnienie faktyczne, lecz nie zawarto uzasadnienia prawnego oraz pouczenia o treści art. 239 <i>Kpa</i>; (dowód: akta kontroli str. 11 – 13) - skargę Nr 1/12 przesłaną pismem z dnia 10 lutego 2012 r. z Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie (wpływ do <i>Rady</i> w dniu 13 lutego 2012 r.) na Wójta Gminy Sławno. Uchwałą Nr XVII/132/2012 Rady Gminy Sławno z dnia 15 marca 2012 r. skarga uznana została za bezzasadną. Zawiadomienie o odmownym sposobie załatwienia sprawy zawierało uzasadnienie faktyczne i prawne, lecz nie zawierało pouczenia o treści art. 239 <i>Kpa</i>. Ponadto odpowiedź została udzielona z naruszeniem terminu określonego w art. 237 § 1 <i>Kpa</i>; (dowód: akta kontroli str. 14 - 16) - skargę Nr 2/12, która wpłynęła w dniu 17 lutego 2012 r. na Wójta Gminy Sławno. Uchwałą Nr XVII/133/2012 Rady Gminy Sławno z dnia 15 marca 2012 r. skarga uznana została za bezzasadną. Zawiadomienie o odmownym sposobie załatwienia sprawy zawierało uzasadnienie faktyczne, lecz nie zawierało uzasadnienia prawnego oraz pouczenia o treści art. 239 <i>Kpa</i>; (dowód: akta kontroli str. 17 – 18)
<p>Zakres, przyczyny i skutki stwierdzonych nieprawidłowości</p>	<p>W wyniku kontroli ww. spraw, stwierdzono następujące nieprawidłowości:</p> <ul style="list-style-type: none"> - w przypadku uznania skargi za bezzasadną brak: <ul style="list-style-type: none"> • uzasadnienia prawnego (Nr 2/11 oraz Nr 2/12); • pouczenia o treści art. 239 <i>Kpa</i> (Nr 2/11; Nr 1/12 oraz Nr 2/12); - niedotrzymanie miesięcznego terminu na udzielenie odpowiedzi na skargę (Nr 1/12). <p>Powyższym naruszono: art. 238 § 1 oraz art. 237 § 1 <i>Kpa</i>.</p>

Wyjaśnienia, protokoły, oświadczenia	-
Ocena obszaru kontroli	Pozytywna z nieprawidłowościami
Obszar kontroli: realizacja zadania zleconego - wybór ławników do sądów rejonowych, okręgowych na kadencję 2012 – 2015	
Podstawa prawna	art. 160 § 1 p.u.s.p.: Ławników do sądów okręgowych oraz do sądów rejonowych wybierają rady gmin, których obszar jest objęty właściwością tych sądów - w głosowaniu tajnym. § 2. Wybory przygotowują gminy jako zadanie zlecone z zakresu administracji rządowej.
Ustalenia, stanowiące podstawę do oceny	<ol style="list-style-type: none"> 1) Prezes Sądu Okręgowego w Koszalinie pismem z dnia 6 maja 2011 r. zwrócił się do <i>Rady</i> o dokonanie wyboru 2 ławników do Sądu Rejonowego w Sławnie; 2) Uchwałą Nr VIII/48/2011 Rady Gminy Sławno z dnia 3 czerwca 2011 r. powołano „Zespół do zaopiniowania kandydatów na ławników do Sądu Rejonowego w Sławnie”, zwany dalej <i>Zespołem</i>; 3) w dniu 7 września 2011 r. <i>Zespół</i> przedstawił swoje stanowisko. Ustalono, że: a) do Sądu Rejonowego w Sławnie zgłoszono 2 kandydatów; b) zgłoszenie dokonane zostało przez grupę pięćdziesięciu obywateli mających czynne prawo wyborcze, zamieszkujących na stałe na terenie gminy Sławno; c) zgłoszenia wpłynęły w terminie; d) zgłoszone kandydatury spełniały wymagania określone w art. 162 § 2 p.u.s.p.; 4) pismem z dnia 5 lipca 2011 r. Wójt Gminy Sławno wystąpił do Komendanta Powiatowego Policji w Sławnie o opinię o zgłoszonych kandydatach na ławników. Zgodnie z art. 162 § 9 p.u.s.p. <i>Rada</i> powinna wystąpić o powyższą informację do Komendanta Wojewódzkiego Policji; 5) Rada Gminy Sławno Uchwałą Nr XI/72/2011 z dnia 7 września 2011 r. dokonała wyboru ławników do Sądu Rejonowego w Sławnie; 6) pismem z dnia 22 września 2011 r. Kierownik Referatu Spraw Społecznych i Administracyjnych Urzędu Gminy Sławno przesłał Prezesowi Sądu Rejonowego w Sławnie uchwałę <i>Rady</i> o wyborze ławników wraz z dokumentami, o których mowa w art. 162 § 2-4 p.u.s.p.
Zakres, przyczyny i skutki stwierdzonych nieprawidłowości	W wyniku kontroli stwierdzono, że o opinię o zgłoszonych kandydatach na ławników zwrócono się do Komendanta Powiatowego Policji w Sławnie. Powyższym naruszono art. 162 § 9 p.u.s.p.
Wyjaśnienia, protokoły, oświadczenia	-
Ocena obszaru kontroli	Pozytywna z nieprawidłowością

Wpis do książki kontroli	wpis w pozycji Nr 23
Zalecenia	<ul style="list-style-type: none"> - zamieszczać w zawiadomieniu o odmownym sposobie załatwienia sprawy wszystkie elementy wymienione w art. 238 § 1 <i>Kpa</i>; - przestrzegać terminu na udzielenie odpowiedzi na skargę wynikającego z art. 237 § 1 <i>Kpa</i> - zasięgać opinii Komendanta Wojewódzkiego Policji o zgłoszonych kandydatach na ławników zgodnie z art. 162 § 9 <i>p.u.s.p.</i>
Pouczenie	<ul style="list-style-type: none"> - od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze; - o sposobie wykonania zaleceń albo o innym sposobie usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości proszę poinformować mnie za pośrednictwem Wydziału Nadzoru i Kontroli Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie w terminie miesiąca od daty otrzymania wystąpienia pokontrolnego.
Podpis kierownika jednostki kontrolującej	